

中共缙云县委文件

缙委发〔2021〕17号



中共缙云县委 缙云县人民政府 关于印发《新时代高水平建设美丽缙云规划纲要 (2020—2035年)》的通知

各乡镇党委、人民政府，各街道党工委、办事处，县属各单位：

现将《新时代高水平建设美丽缙云规划纲要（2020—2035年）》
印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共缙云县委
缙云县人民政府
2021年7月12日

新时代高水平建设美丽缙云规划纲要

（2020—2035年）

一、现实基础和面临形势

（一）现实基础

1. 生态经济持续发展。产业质量效益显著提升，现代装备制造、智能家电和运动休闲文化等产业扩量提质，成功入选“浙江制造”品牌培育试点县、小微企业园建设提升重点县、全省智能制造示范试点县。缙云经济开发区列入全省块状经济向现代企业集群转型升级示范区试点，并入选全市唯一省数字化示范园区；丽缙高新技术产业园成为国家火炬智能装备与机器人特色产业基地，并获批列入省高新技术产业园区创建名单。农业方面，小仙都省级现代农业园区获评全国农村农业创业创新园区，新建茭白特色农业强镇创建以全市第一名的成绩通过省级验收；仙都街道田园综合体成功入选省级田园综合体建设项目，成功创建“缙云县舒洪黄龙国家农村产业融合发展示范园”。创成省级农产品质量安全放心县、省级农产品质量安全追溯体系县、省级农业绿色发展先行县。全域旅游全面启动，仙都景区成功创建全市唯一的国家5A级旅游景区，成功入选省首批诗路旅游目的地；河阳古民居创成4A级旅游景区，壶镇机床小镇创成3A级旅游景区，新建镇创成省旅游风情小镇、4A级景区镇，新增3A级景区镇4个、A级景区村71个，被国际旅游联合会授予“最佳品质旅游县”称号，“缙云影响力”进一步扩大。

2. 生态环境质量稳中有升。以“五水共治”为中心，大力推进水岸同治、城乡并治，全县地表水、集中式饮用水水源、交接断面水质达标率保持100%，主要河道II类以上水体占比达50%。大力开展“五气共治”，全县PM_{2.5}浓度下降到25微克/立方米，空气质量优良率达到100%，空气质量综合指数在全省58个县级城市中位居21。全面开展“清废净土”，建立健全土壤污染重点监管企业名录，推进固体废物监管平台建设，“无废城市”建设稳步推进。积极推进森林城镇创建，持续开展造林更新、平原绿化和美丽林相建设，森林覆盖率达79.34%，连续四年获评中国天然氧吧。2019年度获得美丽浙江建设生态文明示范创建行动计划工作考核优秀县。

3. 城乡人居面貌显著改善。城市绿道、仙都风情绿道相继获评省“十大最美绿道”、省“十佳运动休闲绿道”，绿道网建设经验获全省推广。老城有机更新稳步实施，县域建成区绿化覆盖率达44%。城乡环境持续提升。成功打造“万年古邑、精彩壶镇”“古钥新城、活力新碧”“诗画西乡、耕读新建”三个省级样板，全县累计创建样板乡镇10个，样板率除市辖区外排名全省第一。以“全县大景区”着力打好“3456”城乡环境综合整治拳，整合无违建县创建、美丽城镇建设、美丽乡村建设、A级景区村创建等平台，累计创建国家级生态乡镇15个、省级生态乡镇18个、市级以上生态村188个，创成A级景区村71个。新建成美丽风景线2条、省级特色精品村4个，河阳村入选省历史文化(传统)村落保护利用示范村，三溪乡、壶镇镇陇东村获评美丽浙江魅力示范点，双溪口乡姓潘村入选浙江生态文化基地。农村生活垃圾

分类覆盖率达 78.7%，获评全省实施乡村振兴战略优秀单位。

4. 生态文化理念日益深厚。“生态+”理念融入各领域，生态文明意识根植于心，生态文明建设逐步从“政府整治”走向“全民共建”。缙云将生态文明建设列为书记、县长一把手项目，层层压实乡镇部门建设责任，注重发挥党员先锋模范作用，形成“政府主导、党员示范、全民参与”的生态文明全民共建格局。全县有县乡村三级河长 600 多人，生态保护志愿者 12 万多人，党员先锋林建设实现所有行政村全覆盖。大力弘扬生态文明理念，利用电视、广播、宣传单等各种媒介，持续深入举办各类生态环境保护活动，开展多渠道、全方位的宣传教育，引导广大干部群众自觉投入到生态环境保护中去，努力营造崇尚节约、绿色消费、低碳环保的社会风尚。注重挖掘生态文化内涵，持续举办各类生态环保文化活动，统筹推进生态文化与黄帝文化、民俗文化等地方特色文化协调发展，形成以黄帝祭祀活动为龙头，双溪口杏花节、前路桃花节等 20 多个节庆活动为支撑的特色文化品牌。

5. 改革创新不断向纵深推进。在全国率先探索生态产品价值实现机制，成功探索全国首例基于 GEP 核算的生态产品市场化交易案例，作为全市“两山”转化典型案例，并在全国“两会”上进行经验分享。深化“最多跑一次”改革，100%政务服务事项实现掌上可办，100%民生事项实现“一证通办”。企业开办实现一日办结，一般企业投资项目实现竣工验收前审批“最多 80 天”。深化“标准地”和“亩均论英雄”改革，新批工业用地“标准地”实现率 100%；规上工业企业亩均税收、亩均增加值分别增长 22.8%和 20.7%。创新考核引导体系，在全市首创乡镇分类考核

办法，对偏远乡镇不考工业规模“考空气”，不考工业税收“考水质”；在全市率先开展乡镇交界断面水质监测考核，实施生态补偿，形成“保护好绿水青山同样是政绩”的考核导向；率先实施企业社会责任评价体系，将企业的环保信用、社会责任与资源配置、政策享受等相挂钩。

（二）形势机遇

1. 高水平推进美丽缙云建设是迈向社会主义现代化新征程的必然选择。生态文明建设是中华民族永续发展的根本大计。当前，国际社会处于全球力量格局重构、各国竞争优势重塑的叠加期，面临百年未有之大变局。我国社会主义现代化建设新征程刚刚起步，面临新趋势、新特征，社会主要矛盾和发展环境发生了深刻变化，生态文明建设“三期叠加”。浙江省肩负“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位和“生态文明建设要先行示范”的重大使命。作为全国生态文明建设的前沿地区和浙江大花园的核心示范区，立足“生态是最大优势，发展是最重任务”的基本县情和最大实际，高水平推进美丽缙云建设已成为我县迈向社会主义现代化新征程的必然选择。

2. 高水平推进美丽缙云建设是践行绿色新发展理念的时代要求。党的十九大把生态文明建设作为新时代中国特色社会主义思想和基本方略的重要组成，提出到2035年美丽中国目标基本实现。立足生态文明，走向美丽建设新时代，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动，生态资源的稀缺性和珍贵性日

益凸显。多年来缙云一以贯之推进生态文明建设，在生态优先、绿色发展等方面已取得了显著成效。在历史的新起点上，通过构建绿色发展、生态保护、开放合作、城乡融合、要素配置、县域治理等机制，深入践行创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，更已成为呼应时代发展的必然要求。

3. 高水平推进美丽缙云建设是激发区域战略叠加优势的现实需求。迈入生态文明建设的新时代，长三角一体化发展上升为国家战略，更深层次地促进经济增长和产业空间布局由东向西、由北向南梯次拓展。同时，缙云纳入金义都市区以及全市“一带三区”中发展核心带的重要组成部分，区域属性向多战略叠加地转变，在区域发展中的地位得到大幅提升，为缙云经济社会高质量绿色发展指明了方向，为生态产品价值实现，转化释放生态资源优势提供了良好机遇。

（三）面临制约

1. 区域发展势能有待增强。缙云县地区生产总值在全省 26 个加快发展县中排名第 13 位，发展后劲缺乏强有力支撑。工业领域尚未培育形成产值超百亿元的产业。全县规上企业 201 家，占比不足 10%，缺乏上市公司。规上工业亩均增加值（86.88 万元/亩）与全省平均水平（104.7 万元/亩）仍有差距。传统产业中，水泥、轧钢、阀门铸造、造纸、低端工模具等高污染、高能耗行业仍占有一定比重。农业发展势头良好但生产主体分散，现代化基础依然薄弱。在农业物资消耗上，全县农业化肥施用量占全市比例为 17.7%，需大力推进生态循环农业模式。服务业产值比重虽逐年上升，但占比仍然较低，周边同质化竞争激烈。

2. 生态环境保护任重道远。在水环境治理方面，缙云县地表水环境质量总体良好，但新建流域出境（光瑶）断面水质离大花园核心区要求的Ⅱ类水质尚有一定差距。老城区截污纳管工作滞后，雨污不分现象仍有存在。乡镇生活污水处理主要依靠“微动力+人工湿地”，截污纳管率及治理设施水平均有待加强。农村饮用水集中供水覆盖率偏低，部分农村饮用水工程建设标准不高，管护工作有待提升。在环境空气治理方面，缙云作为山区城市，大气扩散条件一般，优良空气质量高位保持难度较大，PM_{2.5}和O₃逐渐成为优良天气的主要影响因子，需强化双控双减，协同推进NO_x和VOCs排放削减工作。

3. 美丽治理体系有待强化。缙云县生态产品价值实现机制走在了全国前列，但仍需大胆探索，突破生态产品价值量化评估的技术困境，提高生态产品持续供给能力。绿色财政奖补、生态转移支付有效激励不足，未与GEP有效衔接匹配；排污权交易、水权交易和碳汇交易仍处于探索阶段，自由交换市场尚未形成。生态环境监测预警体系尚未实现全覆盖。生态环境公众满意度在全省排名前位，但在丽水市内排名末位。

对此，必须克服制约、补齐短板、抢抓机遇、迎难而上，突出生态优势的保护、转化和提升，切实推进美丽缙云建设。

二、总体要求

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、省第十四次党代会、市第四次党代会和历次全会精神，紧紧围绕“五位一体”

总体布局和“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面厉行“丽水之干”，以“全域旅游”发展为载体，全力建设“三城三地”，推进现代化县域空间治理，发展绿色低碳循环美丽经济，全面守护天蓝地绿水清美丽环境，全面建成宜居宜游宜养美丽家园，全面弘扬创新美丽生态文化，推进治理体系和治理能力现代化，努力走出一条具有缙云特色的浙中山区转型发展之路，高水平建成社会主义现代化美丽缙云，努力成为全省乃至全国全面展示人与自然和谐共生、生态文明高度发达的重要窗口。

（二）基本原则

坚持生态优先，绿色发展。立足“生态是最大优势、发展是最重任务”，坚信“保护得好同样能发展得好，保护得好才能发展得好，保护得越好发展才能更好”，不断促进经济生态化和生态经济化，不断探索经济发展和生态环境保护相辅相成、相得益彰的绿色发展之路。

坚持改革引领，创新驱动。以改革创新作为推进美丽缙云建设的根本动力。以生态产品价值实现机制改革为统领，充分发挥制度创新、科技创新的引领作用，推动发展方式和路径深刻变革，让“创新引领”成为缙云高质量发展的鲜明特征和强大支撑，实践生态富县、美丽富民。

坚持相融共生，开放共赢。优化国土空间开发保护格局，统筹谋划生产、生活、生态空间，坚持“跨山统筹”构建县域发展新格局，实现区域协调、城乡融合，以“问海借力”拓宽发展路径，实现山海协作、向海发展，共同探索生态共保、产业共兴、

社会共治新模式，全方位融入长三角一体化绿色发展大格局。

坚持统筹兼顾，重点突破。把统筹兼顾作为推进美丽缙云建设的根本方式，把重点突破作为推进美丽缙云建设的重要抓手，着力在生态文明建设、践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键问题和社会关注的热点难点等方面寻求突破和回应，巩固优势、补齐短板、挖掘潜力，推动生产发展、生活富裕、生态良好齐头并进。

坚持全民行动，共建共享。坚持以人民为中心的发展思想，突出生态惠民、生态利民、生态为民，充分调动社会公众参与生态环境保护和推动绿色发展的积极性、主动性、创造性，广泛凝聚各方美丽建设力量，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（三）战略定位

以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要为出发点，协同推进高质量发展、高水平保护、高品质生活和高效能治理，高水平建成现代化美丽缙云。重点构建四个地：

——打造浙江省大花园核心区生态工业高地

以“生态经济化、经济生态化”为准则，大力实施绿色富民战略，将生态资源转化为经济发展重要动力基础，大力发展绿色低碳循环特色经济，着力打造碳达峰、碳中和目标“缙云样板”；努力提高资源集约利用水平，走出一条具有山区特色的集聚发展之路，打造浙江乃至浙闽山区经济转型发展的新模式。

——打造“两山”转化的全国样板地

推动绿水青山蕴含的生态产品价值在实现环节和供给侧端

进行变革和创造创新。着力在生态价值GEP核算评估与GEP应用、生态经济产业发展市场化交易等方面寻求新突破，在全省乃至全国率先建立生态产品价值实现机制，高质量打通绿水青山和金山银山的转化通道。

——打造世界文化旅游目的地

大力推进全域旅游示范区创建，依托优良的生态环境、秀美的田园风貌、独特的民俗文化、多元的风物特产，结合“山、水、林、古、石”等主体资源，有机串联主题景区、城镇村落和特色文化，着力打造“诗画浙江”的缙云样本，建设中国乡愁旅游先行区和国际有影响力的文化旅游目的地。

——生态文明共建共享引领地

以美丽缙云建设聚民心、惠民生、兴文化为目标，全面提升全社会生态价值观念和生态文明素养，形成全民践行绿色生产生活方式、探索惠享“绿水青山就是金山银山”转化红利新通道，全面提升民众生态文明建设共建共享获得感，打造全国生态文明共建共享引领区。

（四）发展目标

1. 近期目标（2025年）。生态文明建设和高质量绿色发展先行示范，实现县域空间布局集约高效、县域经济绿色低碳循环发展、生态环境质量持续优化、城乡要素配置不断合理化，人民群众绿色低碳幸福生活基本实现，生态产品价值实现机制基本建立，高质量成为美丽浙江建设样板地。

——综合实力实现“两快”。即GEP和GDP规模总量协同较“快”增长、相互之间转化效率持续较快增长，现代生态产业体系建设

取得突破性进展。

——生态经济实现“三强”。即着力打造“万亩千亿”产业平台，培育百亿产业集群，巩固全市生态工业第一强县。现代生态农业高质量发展，绿色优质安全农产品供给能力进一步增强。扩大仙都景区全市首个国家5A级景区效应，实现旅游总收入全市第一，增速和品牌影响力全市领先，打造全市生态旅游第一强县。

——生态环境实现“一优”。即生态环境质量持“优”，地表水水质优良（市控以上断面达到或好于Ⅲ类）比例、出境断面Ⅱ类水比例达到100%，县区PM_{2.5}年均浓度低于23微克/立方米，空气优良天数达到97%，生态环境状况指数（EI）不断提升。

——具有缙云特色的新时代“富春山居图”基本绘就。基本实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化，城乡收入比达到1.96以内。

——科学高效美丽治理体系基本建立。政府治理和社会调节、企业自治实现良性互动，生态环境治理效能显著提升。政府数字化转型提质增效，各领域制度创新不断涌现，多元生态补偿机制基本建立，生态产品价值实现机制进一步深化。

2. 中期目标（2030年）。生态文明建设和绿色健康发展纵深推进，“绿水青山就是金山银山”转化通道进一步拓展，生态产品价值实现机制成熟完善。优美生态环境成为常态，人民群众对生态环境的获得感幸福感显著提升，尊重自然、爱护自然的绿色价值观念深入人心，绿色生活方式蔚然成风。生态文明制度不断完善，生态环境治理体系和治理能力现代化水平大幅提升，成为

全国高水平生态文明建设、高质量绿色发展的最佳实践地。

3. 远期目标（2035年）。高质量打造美丽中国先行示范区，天蓝水澈、土净田洁、自然和谐、养生福地、绿色繁荣的现代化美丽缙云全面呈现。绿色发展方式和生活方式牢固建立，生态环境秀美清丽、经济活动高度发达、人民生活幸福美好，高颜值的生态环境与高水平的经济发展相互促进并最终统一于高品质的美好生活，人与自然和谐共生的现代化建设新格局全面形成，成为美丽中国的样板地和模范生，为全球可持续发展贡献缙云经验。

三、构建集约高效绿色的国土空间格局

坚持“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，根据大花园核心区定位，结合“一带三区”市域发展新格局，加快建立覆盖全县的空间规划体系，科学划定“三区三线”，统筹城乡融合、产业发展、资源利用和生态环境保护，推动实现生产空间“集约高效”、生活空间“宜居适度”、生态空间“山水佳缙”的美丽国土空间。

（一）实施现代化县域空间治理

1. 科学布局“三区三线”。坚持“跨山统筹”，结合“一带三区”空间重构，高水平编制国土空间总体规划，统筹优化生态、农业、城镇空间结构和布局。生态空间主要包括仙都风景名胜区、括苍山省级森林公园、大洋山森林资源保护区、饮用水源保护区，以及水源涵养类生态功能保障区，重点承担生态服务和生态系统维护功能；农业空间主要包括全县耕地、基本农田示范区，以及小仙都省级现代农业综合区、三溪省级农业综合区等农业园区，重点承担农产品生产和农村生活功能；城镇空间主要包括缙云县

城、壶镇小城市，以及乡镇现状建成区及发展空间，重点推进城镇建设和发展城镇经济。强化资源要素优化配置和集聚发展，严守生态保护红线、永久基本农田红线、城镇开发边界等三条红线，实现发展战略与空间基底有机统一、空间战略与要素配置有效衔接，积极探索资源环境约束下的生态优势创新模式。建立国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制。强化林地占补平衡管理，保持林地保有量。严格落实“三线一单”生态环境分区管控，将其作为区域资源开发、产业布局和结构调整、城乡建设、重大项目选址等的重要依据。

2. 实施差异化国土空间开发保护。实行最严格的节约集约用地制度，合理配置土地资源要素，形成“建设用地绿色集聚、农用地集中连片、空间形态集约高效”的土地利用新方式。优化土地资源调配，以乡镇为单元，盘活存量、用好流量、辅以增量。推进生活和生产空间整治，有序推动城镇低效用地再开发，深入推进“五未”土地处置行动，强化闲置土地处置，县域土地闲置率控制在1%以内。实施农村土地全域整治，结合全县耕地质量等级评定，科学划分优先保护、安全利用、严格管控等3类耕地范围。建立全县耕地土地质量档案并实施分类管控。全面推进高标准农田建设，有效改善和提升耕地地力和土壤生态环境。统筹推进节水灌溉、农田基础设施建设等农用地综合整治，为农业适度规模经营和基本农田调优创造条件。充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，大力开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他存量建设用地复垦，合理安排新建区块，为农村一二三产业融合发展和城乡统筹发展提供土地要素保障。进一步拓展城市发展空间，健

全“亩产效益”综合评价机制，支持地下空间开发利用。推进生态空间整治，加强森林、湿地等生态功能修复，推进好流域综合治理工程，提升流域水系生态服务功能。开展废弃矿山生态修复、地质灾害综合防治与水土流失综合治理。

（二）优化绿色生产空间格局

1. 划定永久基本农田红线。充分对接国土空间规划，完成永久基本农田保护红线整改补划，严格落实上位规划保护规模要求。推进永久基本农田保护红线勘界定标工作，推动耕地永久基本农田保护田长制建设。实行最严格的耕地保护制度，永久基本农田一经划定，不得擅自改变和随意调整，建设项目原则上不得占用。相关重大项目确需占用的，须对占用的必要性、合理性以及补划方案的可行性进行严格论证，未经论证不得通过用地预审。

2. 从严控制畜禽养殖区域。科学确定畜禽养殖区域，以舒洪镇为主建立生猪规模化养殖产业带，以新建镇为主建立麻鸭、鸡等家禽规模化养殖产业带，依托蜂王谷生态文化产业园建设，促进全县蜜蜂产业发展。加强各乡镇（街道）畜禽养殖禁养区和限养区的划定和控制，不随意扩大范围，原则上新建畜禽养殖场实行定点集中养殖。鼓励在不易产生水体污染的荒山、缓坡等区域建设规模化畜禽养殖场，鼓励发展林牧结合的林下养殖。缙云县共划定畜禽养殖禁养区 23 个，其中饮用水水源禁养区 6 个，风景名胜区禁养区 9 个，城镇居民区和文化教育科学研究区禁养区 8 个，全县禁养区域面积共 154.39 平方公里。

3. 构建现代农业发展新格局。全面深化农业“两区”建设，以小仙都省级现代农业综合区为引领，加快农业“一区一镇”、

农产品加工小微园等现代农业发展平台建设，推进农业规模化、集聚化、循环化发展。以“丽水山耕”和“有缙道”农产品区域公用品牌为引领，大力发展“两黄、两白、一红、一灰、一黑”的“五彩农业”，为打造乡愁富民高质量聚集区、先行区奠定良好基础。建设现代美丽农业园区，重点打造以“茭白+花海+休闲”为特色的新建镇和以“高山茭白”为特色的大洋镇两个农业强镇。加快农产品加工功能区建设，培育生态加工产业链。通过现代农业园区、农业产业集聚区和特色农业强镇的建设，不断集聚资源要素，不断优化产业布局。

（三）提升城镇生活空间格局

1. 建设“宜居宜业”城镇空间。坚持走独具特色的山区新型城市化和集聚发展道路，依托“十字走廊、魅力T轴”，着力构建“一主一副、主副驱动、三片协同、特色发展”的空间发展格局。“一主”为中心城区（五云街道、新碧街道、仙都街道及东渡镇、七里乡），将之作为新型城镇化的主战场和参与区域竞争的主平台，拉开城市框架，优化南北两翼，联动四城发展，打造县域发展增长极。“一副”为壶镇镇，加快产城融合，推动要素集聚、产业集聚、功能集成，打造增长副中心，形成承接金义都市圈的桥头堡。“三片”为舒洪镇、新建镇、东渡镇、七里乡与中心城区联动发展，构成环城片区；东方镇、前路乡、三溪乡与壶镇镇紧密联系，形成壶镇发展片区；大源镇、大洋镇、溶江乡、双溪口乡、方溪乡、石笕乡、胡源乡加强联系，形成南乡发展片区。“十字走廊”为依托好溪、219省道形成东西向走廊，串联中心城区和壶镇两大核心区；依托330国道形成南北向走廊，实

现缙云与金义都市区和丽水主城区的融入发展。“魅力T轴”为县域南部区域依托合肥至温州高速、缙云至江山（广丰）高速等形成的县域魅力轴线，实现与中心城区、壶镇镇紧密联系，优化发展环境。强化“一主”“一副”两翼齐飞，“三片”协助互动，促进全域联动协调发展。

2. 打造“万亩千亿”产业平台。聚力“二次创业”，全力打造丽缙高新技术产业园和缙云经济开发区两大“万亩千亿”生态工业发展集聚平台。建立健全“一个发展平台、一个管理主体”的管理体制，引导和支持大产业大项目向核心平台集聚，要素资源向核心平台倾斜。各类开发区实行空间布局整合后，严禁任意扩大开发范围，严禁在两个产业平台（及其分区）之外布局新的园区和新建工业项目，涉及民生项目除外。丽缙高新技术产业园着力整合壶镇镇、东方镇等产业区块，采取“委托管理”方式确保园区整合后的融合发展。加快园区新增空间开发，推进“两驱三核六园”子平台建设。以高端装备制造业、电子精密仪器制造业、节能环保和新一代信息技术等战略性新兴产业为重点，兼顾本地传统产业转型升级，突出高新企业、高新技术、高新平台的“三高”方向，强化选商引资，提高准入门槛，重点承接国际、长三角、珠三角等地产业梯度转移，并通过生产服务业的增强加强经济外向度，形成“内外源”并举的发展路径。聚力建设壶镇机床小镇，打造全国低丘缓坡开发利用示范区、新型工业化和新型城市化示范区、中国特色机械装备产业基地。缙云经济开发区着力整合东渡镇和五云街道的五东工业功能区、舒洪镇螺蛳岩工业小区、新建镇洋山工业小区，强化园区整合体制机制创新。加

快推进东拓二期、三都等区块开发，协调区域扩容与城市开发边界限制矛盾，推进缙云经济开发区扩容。盘活存量，创新推进“腾笼换鸟”和低效用地“二次开发”。以运动休闲文化为主攻方向，以现代装备制造、绿色家居为主导产业，加快推进现有产业改造提升，不断推动区域扩能增效；加快运动休闲文化产业园、五金机械及休闲小微企业园、网营物联智慧供应链产业园等建设；协同金义都市区优势产业链，承接沿海先进制造转移和发展“制造+服务”新模式，全力打造成为缙云生态工业高质量发展先行区和产城融合示范区。

3. 构筑“全域旅游”发展格局。夯实“省级全域旅游示范县”创建成果，扩大仙都景区全市首个国家5A级景区效应，全力推进“国家级全域旅游示范区”创建，加快构建“一心两环五区多镇”全域旅游发展格局。“一心”：县城打造旅游综合服务中心。

“两环”：旅游内环和旅游外环，旅游内环重点串联中心城区及新建镇、七里乡、东渡镇等周边乡镇景区景点，旅游外环以中心城区为核心，串联壶镇镇、大洋镇等乡镇景区景点，通过内环和外环的构建，实现旅游资源的串珠成线。“五区”：以仙都景区、缙云—富阳生态文化旅游产业园为核心打造黄帝文化养生板块；以河阳古民居景区、岩下景区、笕川花海景区为核心打造耕读古镇休闲板块；以黄龙景区和大龙门景区、小仙都景区为核心打造户外运动休闲板块；以蛟龙峡景区、岩门景区、仁岸景区为核心打造多彩民俗体验板块；以抽水蓄能景区、大洋山景区为核心打造高山生态度假板块。“多镇”：五云石韵、新建耕读、桃源三溪等多个省级旅游风情小镇。全面推进“景区城—景区镇—景区村”

创建，打造各美其美、美美与共的全域诗画大景区。加快推进大仙都景区开发，实施仙都、黄龙、大洋、岩门“四大景区”和狮子岩、石门、唐葛岭、大岩洞、小仙都“五个飞地景点”提升工程，推动仙都景区扩容提质。推进岩下村、岩门景区4A级景区创建，增加全县高等级景区数量。启动大洋山国家级旅游度假区建设，结合抽水蓄能电站建设，依托大洋山得天独厚的森林、湖泊、田园景观和气候条件，打造山地休闲运动目的地、新能源科普基地、高山清凉湖泊康养旅游度假区。强化仙都景区与大洋山国家级旅游度假区联动，实现观光旅游、休闲避暑功能互补互动发展。推进森林旅游项目发展，启动森林公园旅游集散中心建设，结合县域森林资源、林业产业基地推进森林休闲康养基地建设。

（四）夯实浙西南生态安全屏障

1. 严格生态空间底线管控。通过“一张底图”“一条红线”规范生态空间管控，推动生态空间保护科学化、规范化、精细化，确保依法保护的生态空间面积不减少、功能不降低。积极探索GEP价值分区，以GEP核算为基础，辨识生态产品价值空间分布特征，明确县级较高生态产品价值地域单元及其生态产品内容。按照尊重规律、因地制宜的原则，促进GEP价值区域生态系统自我恢复和生态空间休养生息。

2. 积极构建生态安全格局。最大限度保留区内自然生态系统的原真性和完整性，综合运用森林、江河、水系、绿道、公园等生态空间，构建县域“两屏一带七廊八核”的多层次生态空间网络。发挥生态锚固功能，维护生态功能底线，保障生态安全。“两屏”：以东部括苍山脉和西部仙霞岭余脉为屏，构筑调节气候、

涵养水源、保持水土、保护生物多样性的重要区域。东半部括苍山脉群峰崛起、地势高峻，为县域生态安全屏障主要区域，涉及前路乡、三溪乡、溶江乡、双溪口乡、胡源乡、方溪乡、石笕乡、大源镇、大洋镇以及壶镇镇、舒洪镇、仙都街道部分区域。西部仙霞岭余脉，涉及新建镇、七里乡、东渡镇等三个乡镇。“一带”：由好溪滨水绿化带组成南北穿城的生态廊道。串联仙都景区、黄龙景区以及滨江公园、白云山公园、吏隐山历史名园等主要城市公园绿地，建立“山、水、石、园、田、溪”的城市生态基础网架，既是城市最重要的自然生态通道，也是居民休闲游憩的重要场所，承担着维护城市景观生态和社会文化的重要功能。“七廊”：指连通县域东、西两山屏障和好溪滨水绿化带的七条水系，由新建溪、吴岭溪、北山溪、章溪、汉溪、浣溪和棠溪所构成，既是缙云重要的水生态屏障，也是水陆生态系统间物质循环和能量流动的重要通道。“八核”：由新建溪、盘溪、棠溪水库、好溪（冷水溪）、好溪周村双潭庵等5个地表饮用水水源地，椒江金坑、沿溪（严溪）、石染溪等3个源头水水源涵养区组成，主要承担涵养水源功能，保障饮用水水质安全。

3. 提升生态系统服务能力。坚持山水林田湖草生命共同体理念，实施重要生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区的保护与修复，维护森林系统、河湖湿地系统的生态服务功能。着力提升森林生态系统品质，突出重点区域水源涵养林建设。实施森林质量精准提升工程，实施“新增百万亩绿化造林”行动，逐步提高森林覆盖率；加快推进森林生态系统修复，加强松材线虫病除治力度，全力打造诗画森林的重要窗口。对县级河道流域实施幸福河

建设及流域综合治理，实现全县主要干流“水清、堤固、园靓、河畅、岸绿、房美”。实施乡村级河道水系连通工程，改善县域水系的连通性，补充生态水量，强化水资源调配能力。严格落实水域占补平衡，逐步恢复河湖水系自然连通，强化河湖岸线保护，逐步提高基本水面率，打造高水平的水安全屏障。培育健康的湿地生态系统，严格控制湿地及周边区域开发范围和强度。

四、建设绿色低碳循环的美丽现代经济

坚持“生态经济化、经济生态化”，牢牢把握生态产品价值实现机制试点重大契机，深入实施数字经济“一号工程”，以绿色化、数字化、高端化、智能化为导向，以创新驱动、开放合作、融合发展为路径，大力推进生态工业高质量倍增、生态农业提质增效、生态服务业提档升级，建成以绿色发展为核心的现代化生态经济体系。

（一）大力发展生态工业

1. 构建“3+X”生态工业体系。着力打造现代装备、健康医疗、智能家居三大主导产业，打好“强链、延链、补链”组合拳，构建以数字经济为时代特征的“3+X”生态工业体系。现代装备方面，以精密化、专用化、智能化为方向，大力发展工业机器人产业。以引领中国锯切行业发展为目标，建立全省首个“缙云高端机械制造产业带”，发展高附加值的智能锯切装备、智能自动化生产线和智能锯装备。做强做大智能机械成套装备制造业，打造集高端拉床、专用机床、复合机床以及机器人集成等“机器换人”智能装备示范基地。到2025年，现代装备产业产值力争突破150亿元。健康医疗方面，加快推进肖特高端药用玻璃管项目

建设，做强高端药用包装产品制造产业。集聚发展面向大众康养的康复设备、健康监测及可穿戴设备、医疗器械等的研发与制造。

加强永武缙区域产业合作，着力发展运动竞赛休闲产品和户外休闲用品。延伸发展网上医疗、健康大数据平台新兴业态。依托生态资源优势，因地制宜发展健康食品、保健品等特色产品。到2025年，健康医疗产业产值力争突破120亿元。智能家居方面，以多元化、个性化、定制化为方向，开发厨电、电动家居、个人护理和健康类智能小家电产品。依托金属制品业基础优势，发展智能门锁、智能家具等特色产业。做细做精高端智能多功能缝纫机产业，打造中国高端家用缝纫机基地。到2025年，智能家居产业产值力争突破120亿元。新兴产业方面，大力发展高效节能机电产品、水污染治理装备、环保型垃圾焚烧设备、土壤修复技术装备、大气污染治理装备等节能环保产品。大力发展光伏发电产业，推动光伏发电项目进企业、进小区。培育发展通信与网络、电子元器件、5G新基建等信息技术产业。培育引进智能中控、嵌入式软件、APP开发应用等新业态，为装备制造、智能家居、运动休闲等产业提供信息技术支撑。到2025年，新兴产业产值力争突破140亿元。

2. 实施传统制造业改造升级。改造提升传统机械装备、电器电子、汽摩配件和金属材料等四个传统制造业向集群化、数字化、绿色化、品质化提质升级。加快开展带锯床、门业、墙材生产和铸造等行业的整治提升，进行设备改进和流程再造，实现关键岗位“机器换人”并逐渐延伸至设计、制造、营销、服务等环节，推动传统产业高质量倍增发展。深入推进“低散乱”企业整治清

零行动，高水平建设小微园区等产业创新服务综合体，切实巩固“低散乱”块状行业整治成效。严格控制“两高”行业产能，以市场化、法制化手段去除低效产能，持续推进落后和过剩产能出清。

3. 推动生产过程清洁化循环化。深入实施“绿色制造工程”，创建一批绿色工厂、绿色产品、绿色园区和绿色供应链等绿色制造体系。培育一批品牌示范企业、浙江制造精品和服务型制造示范企业。全面推广高效节能节水环保技术和装备，强化清洁生产审核，大幅提高重点行业资源产出率。通过示范引领带动全县开展资源循环利用体系建设，大力推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，构建县域循环经济产业链网，发展工业循环经济。积极开展“绿色企业”创建，引导企业发展生态文化，推动企业实施技术革新，建设一批工业循环经济示范企业。到2035年，资源循环利用体系实现全域覆盖。实施“低散乱”企业整治，加快推进“五未用地”处置管理，深化“腾笼换鸟”和低效用地“二次开发”，全面完成亩均税收3万元以下低效企业的出清。建立健全行业准入标准体系，按照“一园一业”要求，到2025年建成小微企业园15个。持续推进风电、光伏、生物质等可再生能源规模化开发、利用和推广，倡导“生态+”可再生能源高质量发展。开展碳排放评价，选取有条件地区和企业开展“零碳排放”试点。

（二）拓展现代循环农业

1. 高水平提升现代生态农业。全面推动现代农业生态化生产，深化农业“两区”建设，紧密对接省级农业“12188”工程，打造1个一二三产深度融合的省级现代农业园区、1个集产业园科

技园创业园功能于一体的农业可持续发展示范园、1个特色农业强镇、1条产值10亿元以上的示范性农业全产业链，保护全县8万亩粮食生产功能区。深入推进“肥药两治”改革、农业节水增效行动，推广高效节水灌溉、绿色防控、精准施肥、生态种养、林下复合种植等现代农业技术。巩固省级农业绿色发展先行县成果，积极谋划国家级农业绿色发展先行县创建。完善舒洪黄龙国家级农村产业融合发展示范园、小仙都省级现代农业园区、仙都街道省级田园综合体、特色农业强镇等建设，提升农业综合生产能力。推进农业一二三产融合，建设缙云县农产品加工小微园，引进和培育创新能力强的农产品精深加工企业。扩面提质增效，做强做优黄茶、茭白等农业主导产业。扩大黄茶种植规模，提高标准化生产水平，致力打造“中国黄茶之乡”。打造茭白全产业链融合发展新模式，推进茭白产业绿色发展三年行动计划。深化畜牧业转型升级，推进美丽牧场和绿色循环体建设。大力培育蜜蜂、麻鸭、藏香猪等畜牧特色产业，创新推广缙云麻鸭旱养、笼养、茭白套养“三养模式”，加快推进大洋镇生态养殖商品猪循环农业基地建设。大力推广铁皮石斛仿生栽培、竹林生态覆盖、林下套种复合经营等“一亩山万元钱”示范基地。到2025年，创建美丽生态牧场10家，完成省级畜牧业绿色发展示范县创建。建成高效竹林基地7万亩、培育绿色有机木本油料基地油茶香榧等11万亩。

2. 优质强化绿色农产品供给。突出绿色、优质、安全导向，推进绿色品种选育。以农产品初加工、精深加工、副产品综合利用为特点，引导绿色农业产品加工集聚集群发展。建设缙云县农

产品加工小微园区，推动产、加、储、运、销全产业链绿色化标准化发展。建设农业经营主体诚信体系，完善农产品质量可追溯体系，实现农产品合格证制度和追溯体系建设四类主体（农业生产企业、合作社、家庭农场、规模生产）全覆盖。以生态精品“912”工程示范创建为载体，推进农产品品质提升，到2025年，培育“三品一标”农产品35个。推进“丽水山耕”品牌共建和农产品转化为旅游地商品工作，实施茭白等区域公用品牌战略规划，积极创建缙云茭白、缙云黄茶等省级特色农产品优势区，打响“缙云茭白”区域公共品牌知名度。结合全国电子商务进农村综合示范县，大力推进“农业+互联网”发展，搭建优化农产品网上交易平台，扶持农村电子商务发展，整合全县农产品资源，拓展面向全国的网上菜篮子市场建设，打通优质生态农产品输出通道。

3. 高标准建设富民乡愁品牌。以国际化视野大力推进缙云乡愁富民产业公共品牌建设，实施聚集式发展、板块化发展，推动全产业链建设。结合“丽水山耕”“丽水山居”“丽水山景”区域品牌共建以及“有缙道”特色农产品品牌建设，突出乡愁特色农副产品、乡墅文化产品和休闲农旅产品的高品质供给，推动“乡情、乡景、乡味、乡墅”联动升级，打造升级版乡愁富民产业。深化缙云烧饼品牌建设，启动缙云爽面省级非遗申报，打造“有缙道”区域公用品牌，提升产业发展活力。大力推进农产品向旅游商品转变，提高产品附加值。规范提升乡墅产业，抓好农家乐综合体、特色精品民宿等培育。进一步发展壮大养生养老、农村电商、来料加工等新业态。

（三）提档升级生态服务业

1. 大力发展全域生态旅游。立足“5A时代”新起点，加快构建“一心两环五区多镇”全域旅游发展格局，打造具有高颜值、国际范的全域大景区。全面推进“景区城—景区镇—景区村”创建，大力实施“百千万”景区化工程，着力打造各美其美、美美与共的全域诗画大景区。着力建设大洋山旅游度假区，拓宽旅游发展空间。着力推进岩下石头村4A级景区创建和五云、三溪风情旅游小镇创建，构建多A级景区村庄的“众星拱月”。打造“春季踏青探花”“夏季戏水避暑”“秋季洗肺赏叶”“冬季观冰欣雪”等10条以上主题精品线路，加快推进缙云—富阳山海协作生态旅游文化产业园建设。着力培育景区新业态，利用仙都景区资源优势，对接东永缙影视文化产业带，做大影视产业；加强景区改造，开发景区夜游经济；充分发挥高等级景区的带动作用，推进民宿集聚区建设。实施革命遗址保护利用工程，推进壶镇红色旅游集聚区、三溪红色旅游景区项目建设，促进红色旅游精品线路打造。

2. 创新构建泛旅游产品体系。深入挖掘以黄帝文化为核心的特色文化内涵，以“旅游+特色文化”，开发文化研学、文化体验、文化养心、文化演艺等文旅产品，培育黄帝缙云、婺剧文化、诗路文化等文旅IP和金名片。推进田园综合体建设，以“旅游+田园乡村”，打造一批以农业为基础，以旅游为内核的多功能复合型农旅项目；结合美丽乡村升级版打造，积极与中国美院等艺术机构合作，推进艺术注入乡村、注入田园，开发乡村精品民宿等业态，打造一批具有高颜值、深厚文化内涵、丰富休闲业态的景区村落。高标准打造绿道系统，以“旅游+体育运动”，开发

基于绿道、驴道、古道串珠成链的运动休闲文化项目；加快羊上航空运动康养中心、猛峰尖户外运动项目等建设，举办山地越野马拉松、越野摩托场地赛、越野自行车赛、壶镇羊上滑翔邀请赛等；发展低空飞行、山地越野、高山滑漂等特色体育旅游项目，争创省级、国家级运动休闲文化小镇。

3. 完善培育新型生态服务业。积极培育绿色公共服务、智能物联、绿色科技服务和生态情景体验等新业态，推动生态服务业成为新经济增长点和加速器。培育壮大高端增值、智慧边界、绿色高效的现代物流产业。加快网营物联智慧供应链产业园项目建设，在开发区选址建设现代物流园区，引进和培育一批优质物流企业，大力发展交通运输、物流配送、货物集散和仓储等功能，积极发展基于互联网的现代物流业态，提升物流专业服务水平和服务功能，打造区域综合性物流中心。建设一批面向长三角的农副产品直供基地，推进快递包装业绿色发展。立足文化资源优势，优先发展生态文化商务会展产业，积极招引和支持国内外具有重大影响的文化会展落户缙云。培育壮大科技服务业，形成以增强科技创新有效供给为导向、以提升平台公共服务能力为抓手的产业创新生态圈，实现资源要素之间的良性互动与供给。全面推进缙云县“两山银行”试点工作，发展绿色创业投资，培育生态产品和生态资产交易市场。探索环境导向的开发服务模式（EOD）。

（四）加快推进县域碳中和

落实“碳达峰、碳中和”要求，严格控制能源消费总量，深入推进高污染燃料设施淘汰，不断提高能源利用效率，助力丽水创建中国碳中和先行区。科学制定缙云县二氧化碳排放达峰行动

方案，立足县域实际，统筹县域经济增长、能源安全、碳排放、百姓生活，设置“跳一跳，够得着”的达峰目标，优化达峰路径选择精准部署。推广天然气、太阳能、沼气能、风能等清洁能源，进一步优化县域能源结构，谋划风光水储一体化基地，构建绿色清洁能源设施网，创建新能源先行示范区。加快推进抽水蓄能电站建设，谋划大姆山风电场项目，积极发展氢能源。实施全县电网提升改造工程，推动老城区路面电网和通信网架空线入地，加快推进丽水好溪 220KV、万景 110KV、官前 110KV、溶江 110KV 等输变电项目建设，构建安全可靠供电体系。加快光伏推广应用，以分布式光伏屋顶工程、光伏地面电站工程、光伏照明工程、“光伏五助”工程为抓手，推进企业屋顶、家庭屋顶光伏发电项目。加快天然气利用设施建设，实现县城和壶镇镇管道供气，主要乡镇点对点供气。大力推进“煤改气”“油改气”，提升天然气在一次能源中的结构比重。

推进巩固区域碳汇优势。积极开展“碳中和”实践，聚焦重要生态功能区、生态农业区等重点区域，强化农业生产和交通、能源、水利、固废处置等基础设施配套，提升气候敏感性、脆弱性的重点区域和领域适应气候变化的能力。建立健全气候防灾减灾体系，加强气候灾害的监测评估和预测预警，完善气候灾害应急预案和响应工作机制，增强对极端气候事件的应对能力。强化应对气候变化与经济结构优化、环境污染治理等协同共管，发挥减污降碳协同效应。大力倡导低碳消费，着力推进低碳经济转型、能源低碳转型、城镇低碳转型，加快构建低碳产业体系和能源体系，有效控制工业、城乡建设、交通运输、农业、废弃物处理等

重点领域温室气体排放。

五、守护天蓝地绿水清的最优生态环境

实行最严格的生态环境保护制度，坚持全过程防控、全地域保护、全形态治理，全力打好升级版污染防治攻坚战。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，推动生态环境质量全面提升，建设天蓝、地绿、水清、景美的美丽家园。

（一）高标准提升生态环境质量

1. 全面推进清新空气建设。深入推进产业、能源、交通运输和用地结构优化调整，深化推进清新空气示范县建设。严控“两高”行业产能，压减淘汰落后产能和过剩产能，优化调整产业结构。严格实施煤炭消费总量和强度“双控”，推进高污染燃料设施淘汰，不断提高能源利用效率。实施PM_{2.5}和O₃“双控双减”，持续推进涂装、砖瓦、铸造等工业企业废气整治提升，全面推进钢铁、水泥（含独立粉磨站）等非电行业超低排放改造，确保PM_{2.5}和O₃浓度逐年下降，到2025年，全县钢铁、水泥行业全面达到超低排放水平。加快推进清洁能源设施建设，扩大天然气利用规模。大力推进太阳能、风能、氢能等可再生能源开发利用，不断提高天然气等非化石能源的消费比重。加快移动源结构升级，提升燃油品质。加强生活垃圾、废物臭气处理，提升垃圾、污水处理设施等恶臭治理水平。实施采矿粉尘和废弃矿山治理，减少矿山粉尘排放。加强区域大气污染联防联控联治和重污染天气应对。到2035年，县域PM_{2.5}浓度控制在23微克/立方米以下。

2. 深化“五水共治”碧水行动。坚持以水环境质量持续提升

为核心，统筹水生态、水资源、水环境保护，实现河湖全美丽的目标。加强全县地表饮用水水源地建设，强化好溪（冷水溪）、新建溪、盘溪等水源涵养生态保护红线的监督管理。推进县域供水保障工程建设，建立健全农村供水县级统管长效管护机制，实现城乡饮水同质，到2025年，“千吨万人”饮用水水源地水质达标率达到99%。巩固工业集聚区“污水零直排”创建成果，全面推进乡镇（街道）、生活小区“污水零直排”建设，夯实全县截污纳管、雨污分流等管网建设基础。高标准建设县第三污水处理厂，提升壶镇镇污水处理厂和缙云县城市污水处理厂处理能力，实施污水处理厂“准IV类水”排放标准。全面推进农业农村面源污染防治，实施农药化肥严格管控，推进化肥农药减量增效。全面实施农村生活污水处理设施标准化运维。到2025年，标准化运维率达到100%。全面实施河湖生态修复，推进好溪流域综合治理和新建溪流域水环境综合整治，力争从2023年起，光瑶断面水质稳定达到II类水标准。

3. 强化土壤全过程风险管控。深化重金属污染防治，严格“涉重”项目准入，推动“涉重”产业优化升级，加强土壤污染源头管控。严控工矿用地土壤污染，强化企业关停及土地流转过程中的污染防治监管。加强农业土壤污染防治，划定优先保护、安全利益、严格管控等3类耕地范围，建立全县耕地土地质量档案，实施分类管控措施，开展农用地土壤超标点位“对账销号”行动。深化化肥农药减量控害增效工作，普及测土配方施肥，推进化肥减量工作。加快疑似污染地块土壤治理修复，充分考虑污染地块的环境风险，合理确定土地用途。建立健全土壤环境监测体系，

完善污染地块部门联动监管机制，促进自然资源和规划、农业农村、生态环境等部门土壤环境质量信息共享。到2035年，土壤污染风险得到全面有效控制。

（二）建设全域“无废城市”

1. 推进固体废弃物源头减量化。推广绿色产品设计及绿色产业链、供应链建设，推行产品全生命周期绿色管理，推动工业固体废物总量趋零增长。大力推进企业绿色生产，创建一批“三废”产生量小、循环利用率高的绿色发展示范企业和绿色循环化示范园区，2021年前完成缙云经济开发区省级循环化改造终期验收，2025年前完成丽缙高新技术产业园绿色循环化改造。进一步减少农业废弃物产生量，以新型农业经营主体及植保专业化服务组织为重点，提高基层植保技术人员、农民的用药技术水平，减少化肥、农药等农业投入品使用量及其废弃物产生量，创建农药减量增效示范区5个。持续深化畜禽养殖污染治理。逐场逐户制定“一场一策”畜禽养殖污染治理方案，重点推广“猪-沼-农作物”和“废菌棒发酵床养殖-有机肥-农作物”等生态循环养殖模式，推广发酵床零排放养殖场10家。全面推进物流、网络购物平台绿色包装的应用，提高环保包装材料应用比例。全面实施禁塑限塑制度，推动住宿餐饮等各领域一次性消费品使用减量化，巩固提升生活垃圾“零增长”成效。

2. 加强固体废弃物分类收集。实施工业固废强制分类制度，建立健全精准化源头分类、专业化二次分拣、智能化高效清运、最大化资源利用、集中化统一处置的工业固体废物治理体系。以小微产废企业废物、实验室废物为重点，健全危险废物专业化集

中统一收运模式，实现超期贮存危险废物“动态清零”。强化医疗废物源头分类管理，推广医疗废物回收“小箱进大箱”，实现医疗废物集中收集网络体系全覆盖。建立政府引导、企业主体、农户参与的农业废弃物收集体系，严格落实病死猪无害化处理和农药包装废弃物回收制度。以“易腐垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾”为基本分类标准，建立生活垃圾强制分类制度和“四分四定”垃圾处理体系，推进农村生活垃圾减量化资源化无害化分类处理。建立完善建筑垃圾收集、清运、分拣、再利用的一体化回收处置体系。

3. 促进固体废弃物资源化利用。加强一般工业固体废物和危险废物综合利用处置设施的统筹规划，拓宽固体废物综合利用渠道，促进工业固体废物“存量清零”。加强“垃圾分类+资源回收”两网融合，促进生活垃圾可回收利用和焚烧发电、生物处理资源化利用。以种养循环、就近利用为重点，加快畜禽粪污无害化处理和资源化利用设施建设，畅通畜禽粪污还田利用渠道。建立健全建筑废物、污染土壤的资源化利用和消纳体系，提升固体废物末端处置能力。到2022年，基本建成建筑废物综合利用项目，实现全县建筑垃圾综合利用率达到60%以上。

4. 健全固体废物闭环式监管体系。加强固体废物物流、资金流监管，探索产废单位与处置单位资金直付模式，斩断中间环节黑色利益链。大力推行固体废物监管信息化，强化监测监控系统建设，持续提升固体废物管理信息系统覆盖面，全面实现固废申报、台账、转移信息化管理，逐步实现固体废物全过程的信息化闭环式监管。建立完善网格化的巡查机制，落实固体废物违法有

奖举报制度，构建固废违法风险防范和发现机制。

（三）持续增加优质生态产品供给

1. 加强重要生态系统保护修复。推进森林资源保护。不断加大造林更新、森林抚育工作力度，实施低效林改造，不断提升森林系统水土保持、水源涵养、水质净化、调节气候等生态服务功能，努力实现森林覆盖率、林木蓄积量、森林固碳能力“三增长”，不断提升生态系统的质量和稳定性。至 2025 年，全县森林覆盖率稳定在 79.6% 以上，建设美丽林相 12 万亩、公益林优质林分达 90% 以上，森林郁闭度达 0.8 以上，林木总蓄积量达 800 万立方米以上。推进流域生态修复，加强流域防护林建设，推进好溪、新建溪两岸，章溪、棠溪、浣溪等一级支流周边的造林补植和中幼林抚育、低产低效林改造，新建滨水林草带、湿地、漫滩、草滩，实施滩地修复、采砂破坏地生态环境恢复，增强河道生态保育功能，构建水系生态廊道。加强湿地保护，重点推进九曲练溪湿地、大洋山高山草甸沼泽湿地、大洋水库湿地等湿地保护项目建设，改善湿地生态状况，维护湿地生态功能和生物多样性。到 2025 年，全县自然湿地保护率保持在 63.79% 以上。

2. 全面提升生物多样性保护水平。全面完成生物多样性资源本底调查工作，建立完善物种资源信息管理系统和信息共享平台，到 2025 年，基本建立缙云县全域生物多样性保护监管体系。开展珍稀濒危物种资源保育、种群恢复与野化和重点珍稀濒危物种栖息地保护，严厉打击非法狩猎、交易野生动物行为。实施古树名木保护，对全县生长衰弱、濒危的名木古树，实施针对性救治。在括苍山省级森林公园、大洋山省级森林公园等自然保护地、

生态保护红线区建立永久性生态监测站，开展生物多样性观测。加强外来物种管理，保证县域生物安全。

（四）强化生态环境风险防范

1. 强化生态环境监测能力建设。完成兰口省控监测断面水质自动监测站建设，谋划乡镇交接断面及饮用水水源地的自动监测站建设，加快建成涵盖地表水国控市控断面、乡镇交接断面和饮用水水源地的地表水环境监测网络。加快推动空气质量自动监测向乡镇一级覆盖。推进清新空气（负氧离子）监测网络体系建设，组织开展颗粒物源解析，建设霾天气加密观测系统，健全大气复合污染立体监测网络。整合永久基本农田土地质量监测网、农田土壤污染监测预警体系和土壤环境质量国控监测点位，结合土壤污染状况详查和国控监测点位布设，建立涵盖全县耕地、重点工业园区和重点企业的土壤环境监测网络。加强地下水污染风险防控，建立缙云经济开发区、丽缙高新技术产业园及乡镇工业功能区地下水监控网络。

2. 完善污染源排放监测网络。定期开展排污单位监督性监测，加强重污染行业特征污染物监测，依法开展计量检定、校准和比对监测，推进重点污染源在线监测监控系统 and 智慧环保监控平台建设，提升重点污染源监测预警能力。强化农业面源污染监测能力建设，建立县级农业面源污染监测站，配备在线监控装置，与生态环境、建设等部门联网，提高农业面源污染监测与防控能力。建设田间面源污染定位监测点，监控流域农田氮磷流失状况，为农业面源污染防治提供依据。

3. 提升事故应急预警能力。加强针对重点环境风险源的定期

排查，建立管理档案和信息数据库。加强针对重点环境风险源的监测监管，实施监测预警。搭建环境监测监控系统及安全防控平台，建设和整合环境数据中心、污染源监控系统、环境质量监控系统、环境应急管理系统、远程视频监控系统等信息系统，实现生态环保业务数据“一个中心”、环境监管工作展示“一张蓝图”、数据应用支撑“一个平台”。建立针对突发环境事件的收集、分析、报告、通报制度，加强信息管理，提升事故应急预警能力。修订完善突发环境事件应急预案，定期开展事故应急演练，切实提高突发环境事件应急处置能力。加大对应急人员的专业培训，不断提高应急人员政治素质和业务水平，建立一支廉洁、精干、高效的环境应急队伍。

六、打造宜居宜游宜养的美丽幸福城乡

立足“黄帝缙云、人间仙都”品牌，按照全域大花园建设要求，加快城镇有机更新，统筹治理乡村环境，大力开展美丽田园建设。通过生态规划引领，生态建设推进，低碳生活方式的普及，促进人与自然和谐共处，打造“浙江大花园”的最美核心园，不断提升人居环境品质和人民群众幸福获得感。

（一）建设现代宜居的美丽城市

1. 提升城市功能品质。推进4A景区创建，提升中心城区景观风貌。推进“新城、老城、南城和高铁新城”四板块联动发展，拉大县城空间框架。新城加快推进西寮休闲养生旅游度假中心、城市滨江休闲服务中心等旗舰项目建设，谋划温泉谷地块开发，大力发展城市经济，提升县城能级和首位度。老城围绕“千年古石城”定位，推进石城老街风情游览区、黄帝文化游览展示

区、好溪滨水休闲游览区、风貌协调居住更新区、商业购物综合服务区打造，形成“石城遗韵、黄帝古风、传统街市、山水缙云”文化景观主题。南城着力打造中心城区功能配套、人口梯度转移等承载区，强化作为中心城区与丽水市中心连接纽带作用。高铁新城推进综合交通枢纽、旅游集散中心、文体中心等项目谋划和建设。强化“四城”交通联系、优势组合、差异发展，打造山水相融、古今辉映的美丽县城。推进县城绿化美化，充分依托山地、水系、地貌等现状条件，突出山、水、石、园的城市特色，精心构筑具有缙云特色景观风貌的绿地系统。合理配置综合公园、主题公园、山地公园等各级公园绿地，大力建设居住区、工厂、单位附属绿地，发展垂直绿化和屋顶绿化，提高绿化覆盖面。大力提升城市绿地品质，通过乔木、灌木、花卉、地被植物、香花、珍贵彩色树种等的合理配置，形成乔灌草为一体，点线面相结合，珍贵彩色物种相辉映的城市绿地系统，营造“城在景中、景在城中、山水交相辉映”的人间仙都意境。

2. 推进老城有机更新。按照城市修补、生态修复理念，启动老城“千年古城”复兴计划。加快实施老城区有机更新，完成老电影院区块和溪滨南路改造等样板项目建设，实施溪滨北路、胜利街、复兴街等改造项目，完善基础设施、改善人居环境、再现人文风貌，让缙云老城在有机更新中重拾魅力、有效传承，大力发展以市井生活体验为核心的城市文化旅游业态。加快建设南北一体、网络清晰、快速便捷的绿色交通体系，推进仙都路北延伸、旭山路西延伸、好溪路和问渔路东延伸、高速互通第二条大通道等重大项目建设。实施城市交通框架和地下综合管线改造，逐步

消除“空中蜘蛛网”“马路拉链”问题。加快市政道路、供水排水、垃圾处理等基础设施改造与建设。开展城市景观美化，有序推进夜景亮化逐年逐步分类建设。推进海绵城市示范区规划落地，树立“渗、滞、蓄、净、用、排”六位一体综合理念，科学考虑城市生态需求，改善城市水循环过程。对于雨污合流溢流严重区块，推广生物滞留设施、雨水桶和雨水花园设施；对于工厂和餐饮街区，推广初期雨水收集治理；对于公园和绿带广场，大力建设湿地、滨水缓冲带等绿地水景、透水停车场；对于学校、行政服务等公共建筑，推广绿色屋顶、雨水收集和雨水管断接。到2035年，达到海绵城市目标要求面积占城市建成区面积比例的50%。

3. 推进城市智慧管理。全面建成城市建设管理统一数据平台，完成地理信息框架平台建设，完善基础地理数据采集及标准化建设，扩充共享交换数据库和共享交换管理系统，加强数据交互功能，实现部门数据交换共享，构筑智慧信息网。实施“城市大脑”建设工程，提升中心城区精细化管理水平。改革审批便民服务系统，体现“智慧城市”便利性，全面推进“最多跑一次”改革。聚焦人本化、生态化、数字化三维价值，围绕邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、能源、服务、治理等九大未来场景，在都市区内高标准探索新建一批空间布局集约合理、功能复合智慧互联、生活社交亲善融通、配套设施集成共享、先进技术应用迭代、建设运营绿色低碳的“未来社区”。依托云端城市大脑，推进社区平台中脑、居民终端小脑关联衔接，建设智慧服务平台，利用高效物联网实现社区数据化、智能化管理服务。

（二）塑造富有活力的美丽乡镇

1. 高质量推进特色乡镇建设。坚持“一镇一主题、一镇一特色”，走差异化发展道路。明确乡镇发展定位，结合乡镇底蕴发展农业型、旅游型、商贸型、工业型多元“乡镇经济”。推动城乡高质量融合，发挥小城镇链接城乡的节点和纽带作用，促进城乡生产要素双向流动和合理配置。塑造城镇风景、提升城镇品质、讲好城镇故事、实现城镇善治，形成“一镇一品、一镇一景、一镇一韵”美丽格局，走出新时代美丽乡镇建设的缙云路径。促进景镇融合发展，加快中心镇旅游化改造，推进景区与镇区商贸服务、社会民生、市政公用、农房集聚改造等基础配套设施共建共享。着力推进人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，建设组团式居民小区、综合性商业街区、集中式集贸市场和多功能超级市场，提升增强综合服务能力。

2. 深化美丽乡镇建设。持续巩固小城镇环境综合整治成果，抓环境提档升级、抓秩序持续整治、抓功能完善提升，高水平推进美丽乡镇建设，全面提升乡镇综合承载能力，力争实现3A级景区镇全覆盖。以“万年古邑、精彩壶镇”，“古钥新城、活力新碧”，“诗画西乡、耕读新建”等10个省级样板为引领，通过高起点规划、高标准实施、高水平管理，形成开发建设可持续、群众获得感强的城镇发展新模式。以“十个一”标志性工程为主线（即：一条快速便捷的对外交通通道、一条串珠成链的美丽生态绿道、一张健全的雨污分流收集处理网、一张完善的垃圾分类收集处置网、一个功能复合的商贸场所、一个开放共享的文体场所、一个优质均衡的学前教育和义务教育体系、一个覆盖城乡的基本

医疗卫生和养老服务体系、一个现代化的基层社会治理体系和一个高品质的镇村生活圈体系，简称“2道2网2场所4体系”），以便利便捷的镇村生活圈为载体，把握城乡关系、以人为本、统筹兼顾、因镇制宜、稳中求进的五大导向，对点培育、滚动实施、分批推进，重点建设环境美、生活美、产业美、人文美、治理美五大美丽图景，打造现代版“富春山居图”。到2022年，争取5-6个乡镇成功创建美丽城镇省级样板。到2035年，所有小城镇高质量全面建成美丽城镇。

（三）回归诗意栖居的美丽乡村

1. 提质美丽乡村新魅力。以新时代美丽乡村建设为抓手，全面启动省级美丽乡村示范县创建，大力建设新时代美丽乡村风景带，放大格局、做优布局、提升环境、激发活力，推动乡村建设从“一处美”迈向“一片美”和“全域美”。推行“六合六融六花园”创建机制，即村景合一、村旅融合、建设“村景花园”，田（园）景合一、农旅融合、建设“田园花园”，水景合一、水旅融合、建设“水景花园”，林景合一、林旅融合、建设“森林花园”，路景合一、路旅融合、建设“路景花园”，文景合一、文旅融合、建设“文景花园”，健全联合、联动、联保机制，强化县乡村三级路段长和网格员管理机制，探索信息化长效巩固管理。大力实施古道建设与古树名木保护，整合“山、林、溪、桥、田、村、古道”等资源要素。持续推进农村人居环境改善，以洁美乡村创建为突破口，努力推进“乡村大花园”建设。

2. 全面推进美丽田园建设。积极培育和创建集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，突出打造人与自然共生

共荣、产业连片规模的田园景观带，重点布局壶镇盆地美丽田园建设。强化田园环境治理，实现农业发展与环境改善的良性互动及动态均衡，助推农业供给侧结构性改革。深化和拓展全省整洁田园建设美丽农业行动，全面完成田间垃圾清理和农业面源污染整治，全面推行农业清洁化生产，打造“点上出彩、线上美丽”的新田园。以高等级景区标准深化笕川花海建设，提升前路梯田花海、大洋茭海等各类田园景观，打造一批休闲农业观光区点和产业景观带。努力实现美丽田园从“点上萌芽”向“遍地铺开”，农旅形式从“单一吃住”向“多元经营”，农业休闲观光区点从“各自为战”向“抱团发展”的良好态势，“美丽田园”整治与“美丽经济”打造携手齐步走，实现大跨越。

七、建设经典传承融于时代的生态文化

秉承尊重自然、顺应自然、保护自然的生态价值理念和行为准则，传承和发扬缙云黄帝、婺剧、石头、耕读传家等标志性地域特色文化，挖掘和打造反映新时代美丽缙云“绿水青山就是金山银山”的生态文化品牌，创新和弘扬具有新时代特征、展现缙云特色、体现人与自然和谐共生的生态文化。

（一）挖掘传承传统生态文化

1. 开展传统文化基因解码。立足深厚的黄帝文化资源，开展黄帝文化基因解码行动，深入挖掘黄帝祠宇、摩崖石刻、史迹展览等传统文化遗存，不断提升“轩辕祭典”国家级非遗品牌影响力。加强黄帝文化传播，将黄帝文化注入城市文化复兴和城市品牌建设，进一步扩大“北陵南祠”的知名度和影响力，打造中华人文始祖朝圣地。协同推进婺剧文化、诗词文化、乡愁文化、石

头文化、耕读文化、红色文化、恐龙文化、胡公文化等特色文化保护传承利用，深化“中国民间戏曲文化之乡”创建，推进传统工艺、传统戏曲和曲艺的保护和振兴。整合缙云摩崖石刻、石碑、石刻与书法资源，在黄帝祠宇周边打造“碑林博物馆”，积极创建“中国书法之乡”。完善非物质文化遗产保护体系和传承机制，推进地方特色文化复兴。加快推进黄帝文化与生态文化的融合发展，将缙云建成黄帝文化传播基地和生态养生福地，大力开展省级历史文化名城创建，着力打造全国南部黄帝文化传承中心，力争到2025年，建成1个省级文化传承生态保护区。

2. 传承丰富生态文化价值。凝练“山水为体、人文为魄”的“诗画缙云”综合品牌，吟咏宣扬山水诗画的生态文化。依托缙云“浙东唐诗之路”与“瓯江山水诗之路”的交汇点的优势，挖掘诗路沿线历史古迹、名人故居，打瓯江诗路寻仙游。充分整合文化挖掘、旅游开发、生态保护等工作，强化生态文化在旅游开发和景点建设中的地位，展现缙云历史以来在“两路”交汇点中人与自然和谐相处的生态价值观。着力打造“好溪山水人文脉”。系统整合好溪两岸优质自然和人文资源，大力实施“好溪文化长廊”工程，建设一批好溪文化精品项目，建成百里好溪美丽风情走廊。充分挖掘谢灵运、杜光庭、詹度、段成式、郑汝壁、吕逢樵等好溪名人文化，融合好溪诗歌、书法等文化资源，打造好溪探源与诗歌书法等系列文化活动，辅以好溪漂流、摄影、影视剧拍摄制作、文化会展等产业，打响“好溪山水”生态人文品牌。深化山水田园保护修复，推动风景带沿线以保护优美的山水风景和文化遗产为前提，积极建设以低碳环保为特征的新型数字化生

态旅游景区。

（二）弘扬倡导美丽生态文化

1. 促进生态文化融合发展。全面构建以“生态兴则文明兴”“人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草是生命共同体”等生态价值理念为重点的美丽生态文化体系，打造一批生态文化新标识，培育一批生态文明主题基层宣传宣讲载体，打磨一批生态文化题材的影视、文学、公益广告等优秀文艺作品。深入挖掘黄帝养生、耕读传家、婺剧演艺、古村乡愁等特色文化内涵，依托仙都景区、河阳古民居实施“文化提升旅游品质，旅游推动文化传承”双向融合工程。将美丽生态文化融入各类文化和旅游产品与服务。加强美丽生态文化新品、优品、精品创作，推动多渠道传输、多平台展示。不断创新文旅融合发展机制，积极推动旅游项目的文化创新，提升旅游商品的文化创意，全力打造全省文旅融合发展示范区。鼓励文化企业大力推进生态文化特色创意设计，开发适应市场需求的生态文化创意产品。深化新时代文明实践中心建设，全面构建县、乡、村三级网络体系。完善城乡公共文化服务体系，优化城乡文化资源配置，推进城乡两级图书馆、文化馆总分馆和农村文化礼堂、文化站室等基层阵地建设，推动基层文化惠民工程扩面增效。

2. 建设生态文化重要载体。推进美丽生态文化载体建设，培养山海协作文化产业园、壶镇运动康养休闲基地、缙云文体休闲产业园、石艺文化创意园、缙云黄帝养心谷、缙云红色文旅基地、自然闲养度假区七大文化产业发展平台。创新绿水青山就是金山银山转化模式，构建美丽生态文化生产力，推进美丽生态文化与

新时代要求相适应。高水平推进文化特色小镇建设。重点打造以山水文化为载体，黄帝文化为主题，影视文化、民俗文化、石刻文化为依托，山、水、村、文相融相生的黄帝仙都小镇。打造以文化、旅游、时尚三镇合一的河阳古民居小镇，发展程朱文化，建筑文化，古今结合、山田交融，创建景美、民富、村悠、业兴的时尚河阳。努力打造生态田园文化，切实保护乡村自然环境，加快乡村休闲旅游业与现代有机农业、休闲养生服务业、体育文化产业的有机融合，实现人与自然共荣共生。积极宣传农耕生态文化，推广绿色农业和有机农业种植，减少农药和化肥使用量，提高农民土壤环境保护意识。

（三）推动形成全面生态自觉

1. 增强提高全民生态意识。普及生态文化知识，弘扬生态人文精神，展示生态文化成就，让生态环保成为缙云社会生活中的主流文化。将生态文明教育全面纳入国民教育和干部教育培训体系，培育一批公民环境教育专业师资，设立一批生态文化公众教育课程，着力构建全民生态文明教育网络体系。强化生态文明宣教阵地建设，创建一批生态文明主题基层宣传宣讲载体，到2025年，新增2个省级生态文明教育基地。广泛开展生态文化群众文化活动，打造生态文化题材公益作品，让生态文明理念深入人心。

2. 推进强化全民自觉行动。广泛开展绿色生活行动，全方位推进绿色革命，努力形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。探索设立“绿色生活基金”，推广“绿币兑换”长效运行机制，强化公民生态“绿码”激励。倡导全民绿色消费。不断壮大环保志愿者队伍，引导环保社会组织规范化发展，依托各类社

会团体、社区基层组织、居民自治组织引导公众参与生态环保事业，争做生态文明建设的倡导者、行动者、示范者。

3. 深化点多多级示范创建。不断深化“绿色细胞”全方位、多层次示范创建，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色医院、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建行动；扎实推进和巩固清新空气示范区、文明城市、卫生城市、园林城市、森林城市和节水型城市等创建工作。加强示范创建动态管理，巩固已有绿色细胞工程创建成果，建立完善预警及退出机制，形成创建示范长效机制。加强生态文明建设和“绿水青山就是金山银山”转化典型示范培育。力争到2025年，成功创建国家级生态文明示范县，不断扩大示范创建影响力和知名度，形成品牌效应。

八、建立科学高效完备的美丽制度体系

持续深化生态文明领域重大改革试点，不断完善生态产品价值实现机制，加快建立多元有效的生态环境治理体系，全面构建系统完备、运行有效的生态文明政策法规体系，以升级版“最多跑一次”带动美丽缙云建设各领域“放管服”改革和监管能力提升，打造最具效能的区域治理制度改革领跑示范地。

（一）创新探索生态产品价值实现机制

1. 探索生态产品价值实现试点。结合丽水全国首个生态产品价值实现机制试点市建设，在生态资产产权制度、生态产品价值核算、政府采购、市场交易、质量标准认证、绿色金融、绿色科技等方面加大改革力度，突出生态信用体系、生态补偿机制、乡村基层治理、“两山银行”平台创建等方面创新突破，在拓展生态产品价值实现路径上先行先试，为推进生态产品价值实现机制

试点提供先行经验。

2. 健全自然资源资产产权制度。建立自然资源资产全面调查、动态监测、统一评价制度，重点界定水域、森林等自然资源资产的产权主体及权利。全面深化林业综合改革，加大林地流转推进力度，推进公益林质押贷款模式。深入推进水资源管理改革和“三化”改革工作。探索开展生态保护修复的产权激励机制试点，吸引社会资本参与生态保护和修复。

3. 培育生态产品市场交易体系。探索建设区域生态产品交易中心，加快发展专业化生态强村公司。探索开展清洁能源抵扣能源消费总量改革试点。建立用能权、碳排放权等权益的初始配额与生态产品价值核算挂钩机制。建立水资源资产产权制度、水量分配与水权交易制度。完善特征污染物排放权交易制度，建立第三方核查机制，完善新增排污权指标市场，推广排污权交易二级市场。

（二）建立健全现代生态环境治理体系

1. 健全生态环境保护责任制度。完善绿色导向的领导责任体系，坚持党政同责、一岗双责，严格落实生态环境保护党政主体责任、部门监管责任，全面深入开展领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究制度。健全环境治理企业责任体系，建立健全以排污许可证为核心的固定污染源环境管理制度，引导企业提高治污能力和水平，加快落实企业环境保护主体责任。建立健全全民行动体系，建立健全重大环境决策公众参与制度，鼓励引导公众参与生态环保事业。完善社会监督机制，搭建政府、企业、公众和

媒体间的互动交流平台。

2. 健全生态环境监管体制机制。建立健全环境污染问题发现查处机制，全面落实“双随机”环境监管模式。加大浙政钉“掌上执法”和移动执法系统使用。深入实施“执法+”工作思路，加大一案多查工作力度，深入实施“四个配套”办法，深入推进公检法环联动机制。推进行政执法与刑事司法衔接，凝聚合力，实现行政执法与刑事司法无缝对接。规范执法办案程序，强化与法制科室配合，落实专案专人、每案审查、到时提醒等机制。

3. 健全生态环境治理信用体系。加快构建公共信用评价体系、信用综合监管体系和信用联合奖惩体系。健全企业环境信用覆盖，依据评价结果实施分级分类监管。完善排污企业黑名单制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单。加快推进农村生态信用体系建设，完善生态守信激励、失信惩戒机制，引导农村居民自觉履行生态保护法定义务和社会责任，提升农村绿色发展质量，促进乡村基层治理能力现代化。

4. 培育规范生态环境治理市场。培育市场主体、规范市场秩序，引导各类社会资本积极参与生态环境治理。推进工业园区环境污染第三方治理和企业环境顾问服务，探索建立区域环境医院、园区环保管家和企业环境顾问三级服务体系。建立健全第三方治理收费体制机制，完善公共服务定价，促进第三方治理工作的专业化、市场化和产业化。

（三）持续深化美丽缙云监管服务改革

1. 实施“最多跑一次”改革升级版。深入推进“最多跑一次”，

建设一站式服务中心，构建“一中心、四平台、一网络”上下联动、左右协调的新模式。加快推进政府数字化转型，推进“掌上办事”“掌上办公”平台迭代升级，加强场景化多业务协同应用，加快公共数据开放和应用创新。着力建设“无证明城市”。推进生态环境治理数字化转型。全面建设“党建统领、人民主体、三治融合、四防并举、共建共享”的特色体系。健全重大突发事件的联防联控、群防群控、协同高效的工作机制。拓展“标准地”改革领域，推动“区域环评+环境标准”改革扩面。

2. 实施跨区域生态环境联保共治。以积极姿态融入长三角生态绿色一体化发展，加强与周边城市在文化旅游等领域的协作。强化区域间的协同治理，加快公共服务和设施共享，推进重大污染、公共卫生等突发事件联合管控与应急处置，推动跨区域产城融合发展。实施跨界流域环境联防联控。探索VOCs和NO_x协同减排、秋冬季PM_{2.5}和夏秋季O₃联防联控。加强固体废物区域转移合作和危险化学品跨界运输管控协作。推动区域生态环境立法协作、标准协同和执法一体化建设。

九、新时代美丽缙云建设保障措施

（一）强化组织领导保障，实施美丽建设评估考核

建立美丽缙云建设领导小组，负责美丽缙云建设工作的政策指导、参谋决策、统筹协调、推动落实、督导检查，确保各项工作有序推进。县委负责领导和督促政府及其职能部门、人大、政协、监委、法院和检察院履行工作职责，落实美丽建设工作措施等。各乡镇（街道）对本辖区美丽建设工作负总责，定期对美丽建设工作情况进行总结和计划。丽水市生态环境局缙云分局牵

头，各部门按照职责，强化资源要素支撑，积极谋划推进，制定美丽建设年度任务清单、措施清单、责任清单。建立第三方评估机制，结合国民经济和社会发展、生态环境保护等规划评估工作，以5年为周期开展评估。

（二）强化开放合作机制，凝聚美丽建设多方合力

充分发挥缙云作为丽水“北大门”和四市交汇中心优势，对接大上海、融入长三角，不断扩大开放合作，强化资源优势互补、要素互通互联和平台项目共建，实现以高水平开放推动高质量发展。推进与丽水市区一体化发展，提升城市能级，推进发展格局共筑、生态环境共护、生态经济共兴、城乡品质共升、示范区共创、重大标志性工程共建等“六协同”。主动融入长三角一体化，积极争取建立“飞地”平台，打造丽水接轨大上海融入长三角先行地。打造山海协作升级版，借助发达地区平台培育自我发展能力，以协作促进资源、消费等的导入。积极拓展国际合作，吸引全球资源要素参与美丽缙云建设。

（三）强化科技人才保障，提高美丽建设创新能力

坚持创新驱动，建设浙西南科技创新高地。积极打造“产学研用金、才政介美云”十联动的创新创业生态系统，加强与清华长三角研究院等“大院名校”的项目化合作。加大科技型企业培养力度，激发企业加大科技创新促进企业转型升级的积极性。“刚柔并进”引进“高精尖缺”高层次人才，实施“绿谷精英创新引领行动计划”“绿谷英才”本土人才特殊支持计划、领军型团队计划，引进培育高层次创新创业人才。

（四）强化多元化投融资，提供美丽建设财力保障

建立财政资金投入保障机制，确保与美丽缙云建设任务相适应。健全绿色发展财政奖补机制，持续优化财政专项资金分配方式，进一步探索生态环境资金的统筹使用。切实发挥财政资金的引导和撬动作用，吸引全球资本参与美丽缙云建设。加强对重大项目资金使用、实施效果、服务效能等方面的监督评估。鼓励依法依规采用政府、社会资本合作（PPP）、建设—运营—移交（BOT）等方式投资美丽缙云示范工程。规范有序盘活存量资产，鼓励采取转让—运营—移交（TOT）、改建—运营—移交（ROT）等方式，将回收资金用于在建项目和补短板重大项目建设。

（五）强化多元宣传引导，营造美丽建设社会氛围

充分利用报纸、电视、网络、社交平台 and 数字媒介等各类媒体，加大美丽缙云建设中典型案例和创新成果的宣传力度，不断扩大美丽建设的影响力和示范效应。开展美丽建设进机关、进学校、进社区、进家庭、进企业、进乡村等活动，激发全民参与美丽缙云建设的积极性、自觉性和主动性，广泛凝聚社会共识。及时公布美丽缙云建设重要举措和阶段成果，增强群众美丽缙云建设的参与感、获得感、幸福感。

- 附件：1. 新时代高水平美丽缙云建设指标体系
2. 新时代高水平美丽缙云建设重点工程

附件 1

新时代高水平美丽缙云建设指标体系

领域	序号	指 标 名 称	单位	2019 年	2025 年	2030 年	2035 年	指标属性	主要牵头部门	
美丽 国土 空间	1	自然保护地占陆域国土面积比例	%	7.79	不减少	不减少	不减少	约束性	县林业局	
	2	生态保护红线面积比例	%	18.54	不减少	不减少	不减少	约束性	县自然资源和规划局	
	3	河湖岸线保护率	%	1.9	不减少	不减少	不减少	预期性	县水利局	
	4	基本水面率	%	2.446	逐步提高	逐步提高	逐步提高	预期性	县水利局	
	5	森林覆盖率	%	79.34	79.6	79.6	≥79.6	预期性	县林业局	
	6	湿地保护率	%	63.79	不减少	不减少	不减少	预期性	县林业局	
	7	水土流失面积占土地总面积比例	%	14.35	12	12	≤12	预期性	县水利局	
美丽 现代 经济	8	GEP 实现率	%	/	48	逐步提高	逐步提高	预期性	县发改局	
	9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	2.9	6	≥10	≥12	预期性	县经济商务局	
	10	高新技术产业增加值占工业增加值比重	%	48.9	60	65	70	预期性	县科技局	
	11	战略性新兴产业增加值比重▲	%	19.8	25	30	35	预期性	县经济商务局	
	12	旅游业总收入占 GDP 比重	%	8.7	10	10.5	11	预期性	县文广旅体局	
	13	单位国内生产总值能耗	吨标准煤/万元	0.33	完成上级下达目标任务	完成上级下达目标任务	完成上级下达目标任务	约束性	县发改局	
	14	水资源节约	用水总量	亿立方米	0.9566	1.25	1.48	1.68	约束性	县水利局
			单位国内生产总值用水量	立方米/万元	41.23	35.81	30.16	26.07	约束性	县水利局
	15	单位国内生产总值二氧化碳排放	吨/万元	0.54	完成上级下达目标任务	完成上级下达目标任务	完成上级下达目标任务	约束性	市生态环境局缙云分局	
16	非石化能源占一次能源比例	%	33.8	≥25	≥25	≥25	预期性	县发改局		

领域	序号	指 标 名 称		单位	2019 年	2025 年	2030 年	2035 年	指标属性	主要牵头部门
美丽 生态 环境	17	空气质量	细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度	微克/立方米	25	<23	<23	<23	约束性	市生态环境局 缙云分局
			可吸入颗粒物 (PM ₁₀) 浓度	微克/立方米	39	<40	<40	≤35	预期性	市生态环境局 缙云分局
			空气质量优良天数比例	%	100	97	≥97	≥97	预期性	市生态环境局 缙云分局
	18	地表水质	地表水水质优良率(达到或好于 III 类) 比例	%	100	100	100	100	约束性	市生态环境局 缙云分局
			出境断面 II 类水比例	%	50	100	100	100	约束性	市生态环境局 缙云分局
	19	饮用水水源 地水质达标 率	集中式饮用水水源地水质达标率	%	100	100	100	100	约束性	市生态环境局 缙云分局
			“千吨万人”饮用水水源地水质达标率	%	99	99	100	100	约束性	市生态环境局 缙云分局
	20	受污染耕地安全利用率		%	92	93	100	100	约束性	县农业农村局
	21	污染地块安全利用率		%	92	95	100	100	约束性	市生态环境局 缙云分局
	22	生态环境状况指数 (EI)		/	84.0	保持稳定	逐步提高	逐步提高	预期性	市生态环境局 缙云分局
	23	农业投入品 使用	农膜回收率	%	95.52	≥95	≥95	≥95	约束性	县农业农村局
			化肥利用率	%	43	45	47	50	约束性	县农业农村局
农药利用率			%	/	40	42.5	45	约束性	县农业农村局	
24	重点生物物种数保护率▲		%	100	100	100	100	预期性	县林业局	

领域	序号	指 标 名 称	单位	2019 年	2025 年	2030 年	2035 年	指标属性	主要牵头部门	
美丽 幸福 城乡	25	达到海绵城市目标要求面积占城市建成区面积比例	%	/	20	40	50	预期性	县建设局	
	26	城镇生活污水集中收集率	%	86	90	95	98	约束性	县建设局	
	27	农村生活污水处理设施	行政村覆盖率	%	90	95	100	100	预期性	县建设局
			标准化运维率	%	100	100	100	100	预期性	县建设局
			达标排放率	%	86.34	95	98	100	预期性	县建设局
	28	建成区绿地覆盖率	%	85.39	85.5	86	87	预期性	县建设局	
	29	城乡一体化公交改造比例	%	36.7	50	100	100	预期性	县交通运输局	
	30	具备建路条件的百人以上自然村等级硬化路覆盖率	%	100	100	100	100	预期性	县交通运输局	
	31	城乡居民收入比	%	2.12	1.96	1.93	1.91	预期性	国家统计局 缙云调查队	
	32	城乡垃圾分类处理	城镇生活垃圾分类处理率	%	81.05	90	95	95	约束性	县建设局
农村生活垃圾分类建制村覆盖率			%	78.7	100	100	100	约束性	县农业农村局	
美丽 生态 文化	33	省级文化传承生态生态保护区建设数量	个	0	1	1	2	预期性	县文广旅体局	
	34	省级生态文明教育基地数量	个	1	3	4	5	预期性	市生态环境局 缙云分局	
	35	生态文明宣传教育普及率	%	/	100	100	100	预期性	市生态环境局 缙云分局	
	36	城市公共交通占机动化出行比例	%	31	38	40	45	预期性	县交通运输局	

领域	序号	指 标 名 称	单位	2019 年	2025 年	2030 年	2035 年	指标属性	主要牵头部门
美丽 治理 体系	37	县控以上地表水环境质量自动监测覆盖率	%	33.3	100	100	100	预期性	市生态环境局 缙云分局
	38	环境信用评价中等以上企业占比率	%	51.2	85	88	92	预期性	市生态环境局 缙云分局
	39	生态信用村创建乡镇覆盖率	%	/	30	50	100	预期性	县发改局
	40	生态环境公众满意度得分	%	87.4	90	>90	>90	预期性	市生态环境局 缙云分局
	41	生态环境和公共设施投资增长率	%	35.9	≥10	≥10	≥10	预期性	市生态环境局 缙云分局、县建设局、 县水利局
	42	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.92	3.3	≥3.3	≥3.3	预期性	县科技局

注：▲为缙云县较美丽丽水建设指标体系新增指标。

附件 2

新时代高水平美丽缙云建设重点工程

序号	项目名称	建设内容	牵头单位
绿色生态屏障建设工程	1 缙云县森林资源提升工程	推进林相改造，建设一批彩色森林、珍贵森林，实现绿化、美化、彩化、珍贵化同步推进；大力推进“新增百万亩绿化”行动，实施森林生态系统修复工程，省重点公益林面积稳定在 100 万亩以上，优质林分面积稳定在 90%以上，新植珍贵彩色经济树种苗 200 万株，新增国土绿化面积 2.3 万亩，森林覆盖率增至 79.6%以上。打造一批森林主题文化公园，建成 3 个森林生态文化基地。	县林业局
	2 缙云森林廊道建设工程	330 国道、好溪流域两条线路，在沿线第一视线范围内的山体上因地制宜开展珍贵彩色健康经济型森林培育、在沿线坡地、河岸、平原上采取见缝插针式实施乡土树种国土绿化、在沿线乡村积极开展“一村一品”的森林乡村创建，建成生态景观林与高效经济林相结合的绿色森林廊道。到 2025 年，有效建成树种多样、色彩丰富、景观优美、效益明显、步移景变的森林廊道 100 公里。	县林业局
	3 缙云县湿地资源保护工程	加强湿地保护管理，全县自然湿地保护率不降低（≥63.79%），对九曲练溪湿地、大洋山高山草甸沼泽湿地、大洋水库湿地等重点湿地区域实施生态保护，维护湿地生态功能和生物多样性，促进湿地资源可持续利用。	县林业局
	4 龙湖坑湿地公园项目	龙湖坑湿地公园面积 3.1 万平方米,主要工程内容为：新建池塘湿地 0.60 万平方米，潜表耦合湿地 2.5 万平米。	市生态环境局缙云分局
	5 好溪流域综合治理工程	实施好溪流域干流生态水系整治，整治河道 55km，包括防洪堤、护岸、堰坝、沿线绿道、分洪洞及部分支流（官坑）水系改造整治，两岸景观绿化工程及名山湖改造等。	县水利局
	6 新建溪流域综合治理工程	干流新建加固堤防护岸 12.8km，支流新建加固堤防护岸 7.9km，新建（加固）堰坝 10 座等。	县水利局
	7 盘溪、贞溪流域综合治理工程	新建加固堤防护岸，开展水环境治理、水生态保护和修复，美丽乡镇精品村建设。	县水利局
	8 缙云静脉产业园项目	总用地面积 184 亩，建设固废协同处置中心和 7.4 万立方应急填埋场，配置焚烧炉、高压余热锅炉、凝汽式汽轮发电机组、餐厨垃圾处理线及相关配套设施，搬迁现填埋场调节池，新建 14000 立方调节池和 350t/d 渗滤液处理站各一座等。	县建设局

序号	项目名称	建设内容	牵头单位
现代生态 经济建设 工程	9	制造业数字化升级工程。提升企业数字化应用水平，推动机联网，重点工业企业装备数控化率达到65%以上，机器联网率达到50%以上。推进机器换人与数字化改造，在役工业机器人600台，规上企业数字化改造75%覆盖，新建智能工厂/数字化车间5个。	县经济商务局
	10	数字经济提升工程 数字工业平台建设工程。对现有工业园区与小微企业园，依照全省统一的小微企业园管理信息系统和电子地图，延伸覆盖丽水市中小企业服务平台，打造智慧园区，到2025年，主要工业园区100%建成数字化园区。谋划数字经济小微园，加强数字经济区域聚集效应，提供区域数字经济基础保障。	县经济商务局
	11	生态工业倍增工程 现代装备、健康医疗、智能家居三大主导产业，加快培育节能环保、新一代信息技术等新兴产业，构建形成以数字经济为时代特征的“3+X”生态工业体系。到2025年，主导产业规上产值达到390亿元，高新技术产业、战略性新兴产业占规上工业比重分别达到60%和25%。	县经济商务局
	12	省级园区整合扩容项目 对缙云经济开发区进行资源整合，实现发展空间拓展、功能叠加和优势提升，整合新碧及周边乡镇，做大产业平台。	县发改局
	13	缙云县传统优势产业制造业技改提升项目 装备制造、电器电子等传统优势行业制造业项目技改提升。	县经济商务局
	14	丽缙园万亩产业平台扩容工程 实施园区整合和园区扩容，丽缙园与壶镇工业功能区整合，实现近期扩容3000亩，中远期建成万亩产业承接平台，及相关基础设施和产业招引项目谋划。	丽缙产业园 县经济商务局
	15	经济开发区万亩产业平台扩容工程 整合新碧及周边新建镇洋山区块、宅基区块，五云街道雅施地块等土地资源，做大产业平台，实现经济开发区近期扩容4000亩，中远期建成万亩产业承接平台，及相关基础设施和产业招引项目谋划。	缙云经济开发区 县经济商务局
	16	中德（中欧）生态产业园项目 集聚来自德国以及欧洲的高端要素资源，打造中德（中欧）合作平台，规划用地面积2000亩。	丽缙产业园 县经济商务局
	17	小微企业高质量发展产业平台项目 推进小微园、特色机床小微园、运动休闲小微园等建设，建成占地超1500亩，总建筑面积超120万方的小微企业发展平台。	丽缙产业园 县经济商务局
	18	缙云县特色农业发展项目 以三溪、小仙都省级农业园区建设为依托，培育壮大茶叶、果蔬、中药材等产业，建设农旅生态循环示范区项目，香榧、黄茶、油茶、茭白、食用菌等现代农业、林业基地开发项目，建设农产品加工区和集聚中心。	县农业农村局
19	“丽水山耕”品牌提升工程 新建“丽水山耕”海拔600米以上绿色有机农林产品基地1.89万亩，实现“丽水山耕”农产品销售额13.3亿元，着力建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、农耕体验等乡村旅游景点，打造农文旅融合的缙云样板。	县农业农村局	

序号	项目名称	建设内容	牵头单位	
现代生态 经济建设 工程	20	缙云农产品加工小微园项目	场地三通一平，建设标准厂房、展示中心、仓储设施等。农产品产、加、储、运、销全产业链绿色化标准化建设。	县农业农村局
	21	农业数字融合提升项目	推动农业“机器换人”，全县新增农业机械3000台套，新增设施种植业面积2000亩，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达85%以上。	县农业农村局
	22	全域旅游深度开发项目	全面推进全域旅游开发，建设羊上航空运动康养中心、大佑山农旅项目、千鹦鸟舍、大洋山旅游度假区等项目，创建景区城1个、景区乡镇17个、景区村庄120个。	县文广旅体局
	23	大仙都景区五A时代扩容提质工程	推进大仙都景区开发，实施仙都、黄龙、大洋、岩门四个景区，以及狮子岩、石门、唐葛岭、大岩洞、小仙都5个飞地景点提升工程，充实仙都景区内容，推动仙都景区扩容提质。	县文广旅体局
优良生态 环境维护 工程	24	能源结构调整工程	推进天然气管网铺设、清洁能源替代、新能源终端利用设施建设等工程。包括缙云风电项目、缙云抽水蓄能电站、非电网类能源基础设施建设。	县发改局
	25	工业废气治理工程	工业废气治理工程。推进钢铁、水泥等非电行业超低排放改造，推进挥发性有机物治理和工业废气清洁排放改造项目；实施涉气“散乱污”企业动态清零、涉VOCs企业提升改造等。	市生态环境局 缙云分局
	26		运输结构调整工程。实施国三以下老旧柴油车、老旧燃气车辆的淘汰；推进油品品质提升，完善机动车尾气遥感监测系统，推进柴油车OBD远程在线监控系统建设。	县交通运输局 市生态环境局 缙云分局
	27		用地结构（城乡废气治理）调整工程。实施施工工地、道路、堆场及码头等扬尘整治，推进秸秆综合利用，推进采矿粉尘治理及废弃矿山治理。	县建设局 县自然资源和 规划局 县农业农村局
	28		推进全域“污水零直排区”建设工程；按照处理需求新建、改扩建城镇污水处理厂，实施集中式污水处理设施提标改造工程；推进农村生活污水治理设施提升改造和标准化运维。	县治水办 市生态环境局 缙云分局 县建设局
	29	水生态环境治理工程	饮用水保障工程。实施县域供水保障工程，全域推进“千吨万人”饮用水水源地达标整治工程。	县水利局 县建设局 县农业农村局 市生态环境局 缙云分局
30		推进美丽河湖建设工程；实施河湖缓冲带等水生态修复建设工程。	县水利局 市生态环境局 缙云分局 县农业农村局	

序号	项目名称	建设内容	牵头单位
优良生态环境维护工程	31	土壤污染防治工程。建立完善土壤污染监测体系及数据管理平台，推进污染地块修复工程。	市生态环境局 缙云分局 县农业农村局
	32	地下水污染防治工程。以园区等地为重点推进地下水环境状况调查及评估。	市生态环境局 缙云分局
	33	固体废物污染防治工程。固体废物处置设施配套工程。实施生活垃圾分类收集处置及配套设施建设工程，危险废物处置及配套建设工程。	市生态环境局 缙云分局 县建设局
	34	固废监测监控系统建设工程。逐步推进全县危险废物、一般工业固体废物等各个环节监测监控系统建设工程。	市生态环境局 缙云分局
	35	生态环境监测监管能力提升工程。生态环境质量监测能力提升工程。实施生态环境监测建设工程，推进水环境自动监测站点建设；完善大气复合污染立体监测网络，加强对臭氧、VOCs、恶臭异味等新型污染物的监测；加强生态环境监测网络建设，加快推进地表水环境监测预警系统建设；到2025年，全面形成要素全覆盖的环境监测体系，县控以上地表水环境质量自动监测覆盖率达到100%。	市生态环境局 缙云分局
	36	污染源监测监管能力提升工程。包括大气复合污染立体监测网络大气污染源在线监控监测设施建设工程；分步推进重点排污单位和重点入河排污口自动监控安装和联网。	市生态环境局 缙云分局
美丽幸福城乡建设工程	37	美丽县城建设工程。对旭山公园、新老城区主要景观节点、城市污水处理厂厂区进行绿化改造提升，周村供水管网改造、绿化美化示范路、优质综合公园创建。大桥西路一桥至老皮革厂段、东门巷给排水管网及路面改造等。对永宁公园、翠竹公园、滨江公园、政府东侧停车场等的绿化、硬化、中央水池、排水系统按海绵城市要求进行改造。创建污水零直排生活小区，溪滨花园等老旧小区雨污水管网改造等。	县建设局
	38	老城片区老旧小区综合改造提升及历史建筑保护工程。污水零直排改造、垃圾分类设施安装违建、临建整治和规范、消防设施规范修复、照明设施补充、小区内强弱电线路规整、外墙清洗修补粉刷、供排水和燃气设施改造等项目。老城区沿街商铺立面修缮改造、历史建筑保护改造、老城特色街区改造等。	县建设局
	39	滨江公园工程。项目区范围起于鼎湖桥至名山桥，用地面积约30000平方米，包括景观绿化、灯光照明、园内道路及标识标牌系统建设等。	县建设局

序号	项目名称	建设内容	牵头单位	
美丽幸福 城乡建设 工程	40	千年古石城风情小镇项目	千年古石城风情小镇工程。推动老城区老街、老旧小区有机更新，实施商业、休闲、办公等功能补短，推进水南街、吏隐山公园等重点区块整体改造提升，重新呈现古石城独特风貌。	县建设局
	41	美丽乡村建设工程	“千万工程”“六边三化三美”“厕所革命”“垃圾革命”等系列建设工程，历史文化（传统）村落保护利用。创建美丽乡村精品村、示范村、红色乡村，打造美丽乡村风景线。	县农业农村局
生态文化 厚植工程	42	黄帝祭典与文化产业物化工程项目	黄帝文化的物化及产业化，推进黄帝祭祀文化广场、黄帝史记文化展示馆、轩辕文化街牌坊群等建设，推进黄帝文化祭典文化品牌建设，黄帝文化传承基地及相关文化产业物化产品开发。	黄帝祭典办 仙都管委会
	43	山海协作生态旅游文化产业园系列项目	融合黄帝温泉谷项目，计划用地面积 1500 亩（含温泉谷用地），成为衔接仙都景区，打造集美食广场、商业、办公、酒店、教育、住宅等配套设施齐全完善的高标准现代城区。	缙富产业园
	44	生态示范创建及绿色细胞建设	推进生态文明建设示范区教育基地建设，同步创建一批绿色细胞。	县美丽办
	45	生态文明全民宣传教育工程	打造一批生态文明宣传平台和品牌，提升全民生态文明素养，提高生态环境满意度。	市生态环境局 缙云分局

