

# 缙云县人民政府文件

缙政〔2024〕5号

签发人：王益

## 缙云县人民政府关于 2022 年度 缙云县国有企业资产管理情况专项报告

县人大常委会：

按照《中共缙云县委关于建立县人民政府向县人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（缙委发〔2019〕18号）及县人大常委会监督工作计划要求，现将 2022 年度缙云县国有企业资产管理情况专项报告如下：

### 一、总体情况

#### （一）企业国有资产基本情况

**1.国有企业户数情况。**截至 2022 年底，全县纳入统一监管的各级国有、国有控股企业 49 户（纳入当年经营统计报表 48 户），年末从业人员 1025 人，其中金融国企中心监管企业 48 户，其他企业 1 户；企业结构为一级企业 4 户，二级企业 13 户，三级企业

28 户，四级企业 3 户。

全县纳入统一监管国有企业户数情况表

企业分类	户数	
	统计数	实有数
全县监管企业	48	49
其中：县金融国企中心监管企业	47	48
其他县级企业	1	1

**2.企业国有资产运营情况。**截至 2022 年底，全县国有企业经营规模持续扩大，资产总额达到 340.09 亿元，同比增长 29.84%；负债总额 141.49 亿元，同比增长 58.14%；净资产 198.60 亿元，同比增长 15.15%；资产负债率 41.60%，同比增长 7.43 个百分点；形成国有资本权益 191.89 亿元，同比增长 15.71%。负债增加主要原因是国投公司发行了 15.1 亿元公司债，城投公司因温泉谷 D-18 号地块和五云街道 2022-7 号地块开发增加了项目融资。

近三年财务指标变化

单位：亿元

主要财务指标	2022年	2021年	2020年	2022年比2021年 增减 (%)
资产总额	340.09	261.94	211.05	29.84
负债总额	141.49	89.47	71.31	58.14
资产负债率 (%)	41.60	34.17	33.79	增 7.43 个百分点

净资产	198.60	172.47	139.74	15.15
国有资本权益总额	191.89	165.83	135.44	15.71
国有资本保值增值率(%)	99.57	100.20	100.39	减 0.63 个百分点
营业总收入	31.71	13.59	10.03	133.33
利润总额	-0.56	0.42	0.51	-233.33
净利润	-0.71	0.29	0.44	-344.83
上缴税费	1.79	1.26	0.86	42.06

(1) 资产经营情况。一是营业收入增加。全县国有企业实现营业总收入 31.71 亿元，同比增长 133.33%。全县汇总 48 家企业，无营业收入 8 家，与上年相比，营业收入增加的有 24 家，减少的有 17 家。二是利润相对减少。全县国有企业实现利润总额 -0.56 亿元，同比下降 233.33%，收入利润率为 -1.77%；实现净利润 -0.71 亿元，同比减少 344.83%。主要原因是缙云国有资产投资经营有限公司 2022 年计提债券利息费用 9744.67 万元对公司盈利影响较大。上缴税费 1.79 亿元，同比增加 42.06%。企业盈利 29 家，净亏损 19 家。收益主要为安置房销售及回购收入、砂石料销售收入、资本经营收入、租金收入等。

(2) 负债情况。2022 年全县国有企业经营规模扩大导致负债总体增长，负债总额 141.49 亿元，同比增长 58.14%，特别是短期借款、预收账款和应付债券等项目都有所增长。从负债结构上看，流动负债和非流动负债分别占总负债的 35.35% 和 64.65%。

(3) 成本费用情况。2022 年全县国有企业营业总成本 33.84 亿元，同比增长 135.98%，其中营业成本 30.45 亿元，同比增长 58.85%，主要原因是项目投资持续大幅增长。管理费用、财务费用同比上升，债券发行的承销费用和借款利息费用增加。

### 3.企业国有资产分配情况。

(1) 国有资本收益分配情况。2022 年全县国有资本经营预算收入为 3169 万元，完成调整预算的 100.0%，比上年执行数下降 76.8%。主要原因是国投公司处置了壶镇青川路和聚贤路两宗资产，收入 3169 万元。加上转移性收入 25 万元（其中上级转移支付收入 11 万元、使用结转资金 14 万元），收入合计 3194 万元。2022 年全县国有资本经营预算支出为 171 万元，完成调整预算的 97.2%，下降 34.2%。主要原因是国有企业资本金注入减少。2022 年全县国有资本经营预算支出 171 万元，结转下年支出 3 万元，调出资金 3020 万元，支出合计 3194 万元。2022 年收支相抵，全县国有资本经营预算收支实现平衡。

(2) 企业负责人薪酬情况。我县比照科级管理的企业负责人共 11 名，2022 年各企业负责人实际发放工资如下：县国投公司主要负责人薪酬 8.19 万元（任职 4 个月）、县工投公司主要负责人薪酬 16.38 万元（任职 8 个月）、县城投公司主要负责人薪酬 33.72 万元、县交投公司主要负责人薪酬 32.54 万元、县水投公司主要负责人薪酬 29.74 万元、县文旅投公司主要负责人薪酬 22.4 万元。

## 二、主要工作成效

**(一) 聚焦改革明方向。**以“做强做优做大国有资本和国有企业”为目标，从2022年9月着手研究制订《缙云县深化国有企业改革攻坚三年行动方案》，力求通过“完善现代企业制度，优化国有经济布局，推动国企市场化转型，构建国资监管大格局”的路径设计，实现企业综合实力、核心竞争力的全面提升。期间，对标上级要求、根据我县实际、广泛征求国企意见，几易其稿，到今年7月方案终于通过政府常务会议、县委常委会议审议并正式发文，为国企未来三年发展描绘了蓝图、奠定了基础。同时抽调各国企相关人员成立国有企业改革行动专班，细化分解任务目标，协同推进改革。

**(二) 聚焦布局促优化。**以国有资本的重组整合为重点，形成以六大投为核心的国有企业总体架构，县域“国资运营、工业发展、城市建设、水务经济、交通运输、文化旅游及现代服务业”的2+X国有资本布局基本成型。大的框架定下来以后，重点针对六大投下属子公司存在的行业相关、功能重叠、没有实体化运营等问题，拟定了深化县属国企优化重组实施方案，已通过县属企业党工委会议审议。通过划转一批、重组一批、升格一批、新设一批、盘活一批等方式，进一步优化国资布局，提升国有资本配置效率。如将国投下属的汇通公司划转至交投，并与安顺合并重组，推动城乡公交一体化。将城投下属的供排水公司划转至水投

公司，并与壶镇等乡镇水厂合并重组，推进城乡供水一体化。

**（三）聚焦主责干主业。**通过理清县属企业功能界定与分类、推进国企内部业务协同，加快推动六大投聚焦主责主业，深耕产业版块强链、补链、延链，大力推进公司市场化实体化运营。如县城投公司立足城市建设主力军地位，形成了发展城市基础设施建设管理、保障性住房建设管理（房地产开发）、城乡污水运维经营管理、市政工程施工、建筑材料检测、规划建筑设计、砂石矿业、建材商贸八大业务板块，逐渐形成城投集团“微集聚群”。县交投公司取得公路工程施工总承包二级资质，同时实现“沥青搅拌基地”“综合供能服务站”等市场化项目有效落地。

**（四）聚集项目扩投资。**与发改等部门协同抓好国企项目推进，每年对国企进行项目考核，充分发挥各企业建设主力军的作用，积极谋划实施了一批强基础、增功能、利长远的重大项目。2022年我县国有企业投资项目50个（不包含代建），完成投资34.7亿元。2023年我县国有企业投资项目88个（不包含代建），同比增长44.3%；计划完成投资50.9亿元，同比增长61.08%。通过开展国企项目大比拼，进一步促进重大项目早落地、早建设、早见效，计划2025年底前县属国有企业投资额翻番。

**（五）聚焦要素强保障。**近年来财政资金保运行、国企资金保发展的趋势越发明显。面对债券市场全面收紧的情况下县属企业迎难而上，灵活运用各种融资工具，千方百计做好资金保障。2022年末全县国有企业融资余额为90.28亿元，同比增长61.30%。

2022年1月，我县成功发行定向融资工具（PPN）4.7亿元，利率4.5%，债券期限3年，为全市区县级首单，更是全国一般公共预算收入低于20亿元的发债平台取得交易商协会批文的唯一一单；3月成功发行企业债5.4亿元，利率4.19%，债券期限3+4年，为全市首单县城新型城镇化企业债券，创5年来全国同级别企业债券历史最低利率；7月成功发行公司债券5亿元，利率3.65%，债券期限3年，创当时全国区县级AA级平台无担保同期限同品种债券最低利率；8月我县成功获批丽缙智能装备高新技术产业园项目政策性金融工具资金1.4亿元，并完成全市的首笔投放。我们加快推进企业信用评级工作。今年1月新增缙云县水务投资有限公司获评“AA”级，目前我县已有五户国有企业获评“AA”级，为下步创建AA+平台打下坚实基础。

**（六）聚焦制度抓监管。**加快建章立制，集国有企业党建、人事、资产、资金等各类事项的统一监管工作格局初步成型，各类监管事项决策机制逐步完善。专门设立中共缙云县委直属国有企业工作委员会，成立六大投资公司二级党委。县属国企各党组织从业务主管部门统一划归至县委直属国企工委管理。制定出台《缙云县国有企业人事管理暂行办法》《缙云县国有企业中层干部选拔任用实施意见》《缙云县国有企业负责人经营业绩与薪酬管理办法》等一批制度，确保国资监管、国企经营实现有章可循。如基本建立企业全面预算管理和工资总额管理工作体系，以集团公司为工作主体，按照全预算单位全覆盖、经营业务全流程、企

业员工全参与的原则推进企业预算管理工作。

### 三、存在的主要问题

一是公司治理尚待规范，各治理主体议事规则不完善，具体内容未与企业经营实际紧密结合，权责边界还需进一步厘清，如目前县属企业均已设立党委，但党委前置研究和决定事项清单仍未有效建立，以班子会代替各治理主体行权履责现象时有发生；二是国有经济发展质量效益不高，总体盈利能力较弱，主要以政府投资代建为主，更多承担公益性政府项目，自身运营和营收能力差，总体盈利能力较弱，资本运作水平有待提高。目前利润和净资产收益率仍为负数；三是企业负债率不断上升，随着温泉谷地块、火车站北地块、名山湖地块和一批重大交通项目的实施，负债率还将上升；四是“管资本”监管体制机制不够完善，监管制度体系建设任重道远，数字化监管平台建设滞后，企业内控机制制度不完善，人、财、事、物、风险防控等各方面统一有效监管有待加强；五是人才队伍建设有待加强，国企队伍素质普遍不高，随着国企改革不断深入，国企业务不断拓展，年龄、学历、技术技能结构性矛盾逐步凸显，特别是发展所需专业人才、高级人才缺乏问题亟待破题。

### 四、下一步工作安排

（一）坚持党建引领助力发展。一是深入实施铸魂溯源走心工程。高质量开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，推动习近平新时代中国特色社会主义思想在缙云国企

扎根，加强党对国有企业的全面领导，严格落实意识形态工作责任制，为深化改革提供坚强有力的政治保证。二是开展全面从严治党主体责任落实。持续抓好巡察整改，确保整改长效长远。继续推进清廉国企创建，常态化开展警示教育活动，持续紧盯“四风”问题反弹回潮，常态化开展专项督查工作，持之以恒纠正不正之风。三是加强国有企业党组织建设。针对领导体制不够顺畅、人员配备参差不齐、党组织归口过于分散等问题，建立健全与企业出资关系相衔接、与公司法人治理结构相融合的国有企业党组织体系。进一步规范“三会一课”，主题党日、组织民主生活会、民主评议党员等工作，发挥党组织战斗堡垒作用。四是实施人才强企战略。落实县委“双招双引”战略性先导工程，实行人才强企行动，建立高层次、紧缺急需人才引进机制，持续深化人才科技融合，拓宽柔性引才渠道，提升人才储备力量。把好国企人员入口质量关，大力集聚高层次专业化人才，市县联动开展国有企业储备人才招聘。

（二）持续加强国有企业监管。一是坚持加强党的领导和完善公司治理相统一，把党的领导融入公司治理各环节，建立完善党组织前置研究讨论重大经营管理事项清单，规范国有企业治理。二是构建新型考核评价体系。科学划分国有企业不同类别，确定主业。根据企业功能定位，合理设置考核指标和权重，构建以出资人为主导的考核评价体系，加强考核成果运用。建立完善投资决策、资产财务、人事薪酬、绩效考核、内部监督等公司内部管

理制度。三是厘清各治理主体的边界，加快国有企业与行业主管部门脱钩，建立机构健全、定位准确、职责统一的国有资产监管组织体系。四是深化国有企业内部治理结构改革。健全完善董事会议事规则和监事会运转机制，建立决策事项跟踪落实机制。探索建立董事会向经理层授权的管理制度，落实总经理对董事会负责、向董事会报告的工作机制。

（三）优化布局做大做强主业。一是推进国有资本向重要领域和优势产业集中，紧扣服务全县重大战略和民生保障需要，推进重大项目落地，深化县属企业多元合作，重点加强与央企、省企、市企合作，相互借力实现共赢发展。二是盘活存量资产和解决历史遗留问题。推动国有资本从规模较小、发展潜力不大、技术含量低、停滞经营的非主营业务、企业中退出，通过并转、清退加快企业转型，重点清理无效低效资产，同时厘清资产权属，加强会计核算，提升企业有效资产占比。三是厘清主责主业，明确功能定位。企业应按照功能分类，坚持服务战略功能与市场运作功能并重，在承担现有功能任务、产业发展板块基础上，根据县委县政府发展规划和企业发展战略，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，建立完善的市场化运行机制和内部管理机制，提升国有资本运营效率，更好地服务全县经济发展大局，打造治理规范、制度科学、运作专业、竞争力强的县级一流国有资本运营平台。四是扩大经营范围，积极拓展商业贸易合作业务。加强砂石经营、园区开发方面的研究，结合国企经营优势，

创造条件让国企参与经营，增加现金流，不遗余力做大资产规模，提升经营质量效益。**五是**扎实推进项目建设，做强优势产业链。优化企业产业布局，注重内部产业链建设，谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。

（四）着力完善企业要素保障。**一是**深化国企与金融机构合作，制定国企主体信用评级扩量计划，谋划提升我县国有企业信用等级。启动县属国企创AA+平台有关工作，制定实施方案，确定评级主体等。**二是**鼓励国有资本运营公司加强资本运作，借力资本市场加快发展。继续做好债券发行工作，加快债券募投项目选取，做好申报准备，推进申报进程。**三是**加强风险管控。完善国企融资风险防控体系，加强企业运行动态监测，实现资金监控全流程、全覆盖。



